

# WASH NEWSLETTER

WASH 项目通讯  
水、环境卫生和个人卫生





主办方：  
国家发展和改革委员会社会发展司  
全国爱国卫生运动委员会办公室  
水利部农村水利司  
联合国儿童基金会(United Nations  
Children's Fund, UNICEF)

承办方：  
卫生部卫生发展研究中心  
(原卫生部卫生经济研究所)

## 目录

- **动态直击**  
Project News Report
  - > 农村环境卫生全覆盖项目启动会在北京召开  
Rural Total Sanitation Project Launched in Beijing
  - > 中国/联合国儿童基金会2011~2015年学校水、环境卫生与个人卫生项目启动会暨经验交流会在西安召开  
Launching and Experience Exchange Meeting of China/UNICEF WASH Program (2011~2015) Held in Xi'an
  - > 水安全计划启动会暨基线调查培训会议在成都召开  
Safe Water Plan Launching Meeting and Training Program Held in Chengdu
- **特别企划**  
Special Feature  
中国千年发展目标之环境卫生目标实施进展情况 (2010)  
Millennium Development Goals Report of China (2010)
- **项目采风**  
Project Story  
为了蓝天、白云、绿草和青山：水、环境卫生与个人卫生工作在玉树  
For Blue Sky, White Cloud, Green Grass and Castle Peak: WASH Program in Yushu
- **国际视野**  
Global Vision  
可持续的环境卫生：迈向2015年的五年奋斗行动计划  
Sustainable sanitation: The Five-Year-Drive to 2015
- **新书介绍**  
New Publication  
《学校WASH监测工具包》  
WASH in Schools Monitoring Package



## 动态直击 (Project News Report)

### 联合国儿童基金会2011~2015周期水、环境卫生与个人卫生项目正式启动

2011-2015周期联合国儿童基金会水、环境卫生与个人卫生项目县  
12个省共31个县 (包括灾害水、环境卫生与个人卫生项目)





儿基会项目官员介绍WASH项目2011-2015周期计划

项目程序、工作方法以及农村环境卫生全覆盖项目的实施策略。会议还详细介绍了基线调查方案和全覆盖项目实施方案，通过基线调查方案的讲解使参会人员了解基线调查目的和意义，了解调查工作方案设计的原则和方法，统一调查指标的含义及填写要求；通过全覆盖项目实施方案的讲解使参会人员了解全覆盖项目的目的、目标、活动内容及实施方法。为在项目地区开展工作，提高师资力量，会议还进行了参与式的水、环境卫生与个人卫生知识培训，通过培训参会人员掌握了参与式方法的概念、常用方法、步骤，并掌握了饮用水卫生、厕所与粪便管理、垃圾与污水管理、个人卫生等方面的知识。



与会代表现场学习“六步洗手法”

活动结束后，省、区项目办一起就活动情况进行了讨论和小结。会上，冉从恒副主任认为“三位一体”模式的意义重大，指出健康教育应以项目为契机，在持续开展和深化效果方面积极探索，以达到目标人群行为习惯的良好转变。杨昕副主任特别强调了此项目硬件（工程建设）与软件（健康教育）相结合的重要性。吴先萍副主任对活动的组织给予了肯定，同时也提出把现场活动深入、细致开展还需从细节入手，才能保证最终效果。

通过此次启动会，各项目省（区）和项目县工作人员不仅对项目工作内容有了深入的了解，还掌握了参与式培训的方法、步骤及环境卫生、个人卫生知识，为顺利完成项目工作奠定了坚实的基础。

（文字及图片来源：中国疾病预防控制中心农村改水技术指导中心）

## 农村环境卫生全覆盖项目启动会在北京召开

农村环境卫生全覆盖项目是由全国爱卫办和联合国儿童基金会立项，中国疾病预防控制中心农村改水技术指导中心具体承担，项目将在吉林前郭县、广西北流市、云南玉龙县、陕西淳化县、甘肃西和县开展。项目启动会于2011年7月27日—29日在北京召开，全国爱卫办、联合国儿童基金会、项目省/县爱卫办和疾病预防控制中心共40人参加此次会议。

会议首先介绍了2011年~2015年联合国儿童基金会水、环境卫生与个人卫生项目工作内容、工作要求和项目管理方式，使项目省、县工作人员了解儿基会

## 学校水、环境卫生与个人卫生项目启动会暨经验交流会在西安召开

2011年8月4日至8月8日，教育部在西安市召开了中国/联合国儿童基金会2011-2015年学校水、环境卫生与个人卫生项目启动会暨经验交流会。教育部体卫艺司、联合国儿童基金会、安徽、湖南、广西、重庆、陕西5个项目省（区市）教育厅有关负责人和项目专家共39名代表参加了会议。

会议期间，教育部重点对全国2011-2015年学校水、环境卫生与个人卫生项目进行了介绍和工作部署；同时，广西壮族自治区三江县、四川省苍溪县、陕西省南郑县等县区分别就学校水和环境卫生管理工作进行了经验介绍。中国疾控中心专家用参与式方法进行了学校水、环境卫生与个人卫生管理的专题培训。会议还讨论修订了《2011-2015年学校水、环境卫生与个人卫生项目工作指南》；介绍了学校水、环境卫生与个人卫生项目基线调研暨寄宿制学校供水运行费用调查工作方案，联合国儿童基金会项目官员还对UNICEF项目的管理要求进行了培训指导。

启动会的召开，对项目省今后推进学校水、环境卫生与个人卫生项目工作的实施具有重要意义。参会的项目县教育部门的有关负责人表示，要高度重视项目实施工作，严格按照教育部要求，认真落实项目建设规划，积极开展学校水和环境卫生宣传教育，确保高标准、高质量完成项目建设，力争各项目学校的师生早日享受到项目建设运行后带来的综合效益。



项目启动会现场



运用参与式方法进行专题培训

（文字及图片来源：教育部体卫艺司）

## 水安全计划项目启动会暨基线调查培训会议在成都召开

2011年8月12-13日，由水利部农村水利司和联合国儿童基金会共同主办，水利部农村饮水安全中心和四川省农水局具体承办的“水安全计划”启动会暨基线调查培训会议，在四川省成都市召开。四川、广西、陕西和甘肃等4省（区）省级项目办和县级项目办的有关人员参加会议。

会议通报了实施“水安全计划”的背景和目的，中国疾病预防控制中心农村改水指导中心专家讲解了实施“水安全计划”的步骤、方法和注意事项，联合国儿童基金会项目官员介绍合作项目的管理程序、财务管理制度，参会代表就如何实施“水安全计划”开展深入交流和讨论，水利部项目办就做好今年项目的实施工作等提出了具体要求。

会议明确，水安全计划项目试点工作由中国灌溉排水发展中心（水利部农村饮水安全中心）负责具体组织实施；卫生部疾病预防控制中心农村改水指导中心负责技术支持。要求各有关单位尽快落实联系人和技术负责人，报中国灌溉排水发展中心（水利部农村饮水安全中心），并按照“水安全计划”试点工作安排，尽快开展工作。

会议强调，实施水安全计划项目是水利部与联合国儿童基金会2011~2015周期合作的重要内容，是切实加强农村饮水安全工程运行管理的内在需要。要求各相关单位要充分认识做好水安全计划项目试点工作的重要意义，切实加强组织领导，安排必要经费、抽调技术力量，做好项目试点各项工作，确保10月底前全面完成今年项目实施的各项活动，并为明年活动执行做好充分准备。



启动会现场

(文字及图片来源：水利部农村水利司)



## 特别企划 (Special Feature)

### 中国千年发展目标之环境卫生目标 实施进展情况 (2010)

前言：千年发展目标已成为衡量全球发展进程的首要标准和进行国际发展合作的重要框架，得到各方的普遍认同和积极响应。联合国系统与许多成员国合作编写国别进度报告，旨在提高各方对千年发展目标的认识，启发讨论和推动采取进一步行动落实各项目标。2010年，中国政府和联合国驻华系统第四次合作编写了《中国实施千年发展目标进展情况报告》2010年版。此处将摘录报告中的环境卫生目标实施进展情况。

目标七：确保环境的可持续性  
目标7C：到2015年将无法持续获得安全饮用水和基本环境卫生设施的人口比例降低一半

#### 1. 现状和趋势

在改善人们获得更好的饮用水和卫生设施方面，中国已取得巨大的进步。2000年，中国有3.79亿农村人口饮水困难或饮水不安全。中国政府对此高度重视，增加了政府投入，加强了工程建设和管理，取得了显著成效。自2001



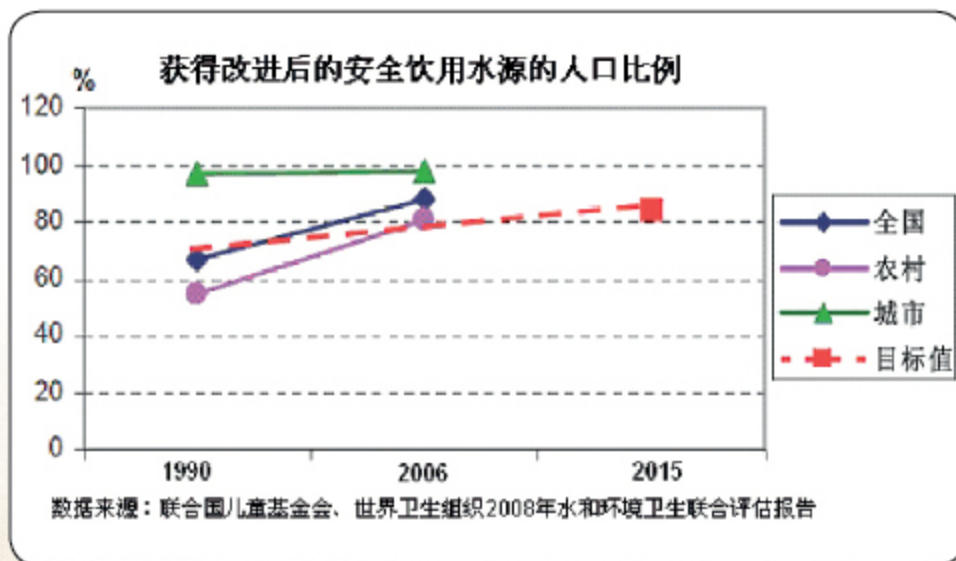
农村改水受益人口和受益率

年至2009年，中国共安排农村饮水安全工程总投资924亿元人民币，其中，中央政府投资507亿元，地方政府和群众配套417亿元，建成农村集中式供水工程20多万处，解决了2.2亿农村人口饮水安全问题，占2000年统计农村饮水不安全人口的58%，提前6年实现了联合国千年宣言提出的获得安全饮用水的发展目标。

“十一五”以来，中国城镇污水、垃圾处理设施建设取得了长足的发展，处理能力大幅增加，设施运行效率明显提升。截止2009年底，全国设市城市生活垃圾处理能力达到35.59万吨/日，无害化处理量达到71.3%；城镇生活污水处理能力增长到1.056亿立方米/日，设施处理负荷率76.64%，年削减化学需氧量 (COD) 773.28万吨。



污水处理站



获得改进后的安全饮用水源的人口比例

针对我国水环境状况不断恶化的趋势，自1998年起，国家先后规划实施了“三河三湖”（海河、辽河、淮河、太湖、巢湖、滇池）、三峡库区、渤海、南水北调东线沿线和松花江流域水污染防治规划。“十一五”以来，通过各方不懈努力，重点流域水环境恶化的趋势得到控制，太湖等流域的水环境得到比较明显的改善。

## 2. 支持性环境

国家重视饮用水安全和环境卫生保障工作。十一五规划把实施农村饮水安全工程和卫生厕所的推广作为中国新农村建设的重点工作。2007年，中国国务院还批准实施了《全国城市饮用水安全保障规划（2006-2020年）》。根据2005年完成的《全国农村饮水安全现状调查评估报告》，中国政府制定了《全国农村饮水安全工程“十一五”（2006-2010年）规划》，提出在“十一五”期间解决1.6亿农村人口的饮水安全问题，到2015年基本解决中国农村饮水安全问题。为此，政府加大了财政投入。自2001年至2009年，中国共安排农村饮水安全工程总投资924亿元，解决了2.2亿农村人口饮水安全问题，占2000年统计饮水不安全人口的58%。提前6年实现了联合国千年宣言提出的获得安全饮用水的发展目标。

国家重视农村环境卫生保障工作。开展农村改厕“十一五”规划和“千年发展目标”进程评估，制定了分省份目标落实路线图。从2009年起，农村改厕项目纳入深化医药卫生体制改革国家重大公共卫生服务项目。中央政府进一步加大了投入。2009-2010年，用于农村无害化卫生厕所建设的中央政府资金就达到了28.6亿元，并希望以此加大地方各级政府的重视程度，提高群众的参与意识，推动这项工作的可持续发展。

## 3. 与千年发展目标的潜在差距

- (1) 与中央投入相比，地方各级在农村改厕工作中的投入仍有明显差距。现有队伍的执行能力也需要进一步加强。
- (2) 东西部差距仍然明显存在。可持续卫生设施的利用仍面临挑战。
- (3) 培训和技术指导等开展不够广泛。
- (4) 培养群众的卫生意识和习惯，培育有效率的环境卫生市场机制。
- (5) 应对妇女和女孩在饮水安全和自然资源摄取方面采取更多倾斜照顾政策。

(文字及图片来源：中国实施千年发展目标进展情况报告（2010年版）)

## 项目采风 (Project Story)

### 为了蓝天、白云、绿草和青山： 水、环境卫生与个人卫生工作在玉树

2010年4月14日玉树地震以来，全国妇联与联合国儿童基金会联合成立了玉树地震灾后重建社区水、环境卫生与个人卫生项目，旨在通过技术培训、经验交流、环境卫生治理、社区个人卫生及健康教育等工作，提高相关技术人员在水、环境卫生与个人卫生领域的知识水平、加强灾区的卫生清理工作、提高社区居民的个人卫生及健康意识。目前灾区所有11个建设委员会及2个管理委员会均已成立环境治理小组，该小组不定期的动员社区居民进行生活区、垃圾点等重点区域的清理和打扫工作，并通过各种方式宣传有关水、环境卫生、个人卫生及防灾减灾相关知识，通过深入社区的健康教育，大大提高了当地居民的个人卫生及健康意识。

在红卫建委会，环境治理小组以参与式的培训、环境清理方法为主，对辖区内居民进行有关水、环境卫生与个人卫生方面的知识宣传培训和开展环境卫生清理活动，成立了一支家庭健康教育师资队伍，该队伍通过深入家庭，对居民进行相关知识的教育，带动身边村民爱护居住环境，注意饮食卫生及个人卫生，提高了辖区内所有居民的健康素养水平。



环境治理小组成员向村民宣传环境卫生知识



积极开展社区健康教育



人人参与 营造舒适整洁的重建环境

(文字及图片来源：联合国儿童基金会/玉树州妇联)



## 国际视野 (Global Vision)

### 可持续的环境卫生：迈向2015年的 五年奋斗行动计划

前言：2011年6月21日，联合国秘书长潘基文在纽约总部启动了一项名为“可持续的环境卫生：迈向2015年的五年奋斗行动计划”，以加快实现到2015年将全球无法持续获得安全饮用水和基本环境卫生设施的人口比例减半的相关联合国千年发展目标。上期通讯介绍了行动计划的启动情况，本期将介绍该行动计划传达的五个关键信息。

#### ➤ 关键信息1：人人享有环境卫生设施：让环境卫生权利变为现实

2010年7月28日，联合国大会决议宣布，获得清洁干净的饮用水及环境卫生设施是公民的基本权利。让环境卫生设施和饮用水的可及性真正成为公民的基本权利包括以下内涵：

- 获得基本的环境卫生设施和安全饮水是一项权利，而不是由慈善机构提供的商品或服务；
- 必须加快步伐完成基本水平甚至更高水平的饮水和环境卫生设施提供；
- 低限水平的服务目标比较容易实现，因此不公平性也能够得到降低；
- 增强社区及弱势群体参与决策过程的能力；
- 可采用联合国人权系统的手段和机制监测各国推进饮水和环境卫生权利的进程并确保各国政府承担主要的责任。

#### ➤ 关键信息2：环境卫生是健康的根本

从全球情况来看，不良的环境卫生和个人卫生导致了大量疾病的发生，如腹泻、霍乱、痢疾、蛔虫病、结膜炎、肺炎、营养不良等。通过改善环境卫生和培养良好的个人卫生习惯，可以得到以下的健康收益：

- 死亡率的降低：腹泻作为发展中国家5岁以下儿童的第二大死因，其主要根源即为不良的环境卫生和个人卫生。通过改善环境卫生状况，可以降低34%的腹泻发病率，如果再结合用肥皂洗手习惯的培养，则发病率的降低能够进一步加倍。
- 营养状况的改善：通过腹泻和热带肠病发病率的降低，可以减少儿童发育障碍的发生，提高其平均身高。
- 儿童在学率的提高：通过蛔虫病等环境卫生相关疾病的降低，可以促进儿童在学率的提高。

#### ➤ 关键信息3：环境卫生设施带来尊严、平等和安全

全球有12亿人目前还在露天的场所大小便，他们需要到树丛里、田野里、小沟边甚至火车铁道旁解决大小便的问题。对他们来说，环境卫生设施关乎他们的尊严、平等和安全，从根本上来说关乎他们的基本人权。

- 环境卫生条件的缺乏既是造成不平等的原因，又是不平等导致的结果
- 较差的环境卫生常常发生在贫困人群中，因为他们没有条件获得较好的环境卫生设施；而不良的饮水、环境卫生和个人卫生状况又导致妇女健康状况较差、教育程度偏低，长期处于贫穷，而且还不得不抚养患病的儿童。
- 环境卫生与公民隐私和尊严有关
- 环境卫生的改善能够带来有形的收益，如健康状况的增强、教育水平的提高、国民财富及生产力的增加以及一个更加清洁的环境。另一些收益虽然无形，但也非常重要，如隐私及公民尊严。

五年奋斗行动计划中倡导全球结束随地大小便的习惯，但是否能够改变习惯，决定权掌握在每个社区、每个乡村、每个街道和每个城市聚集区的居民手中。

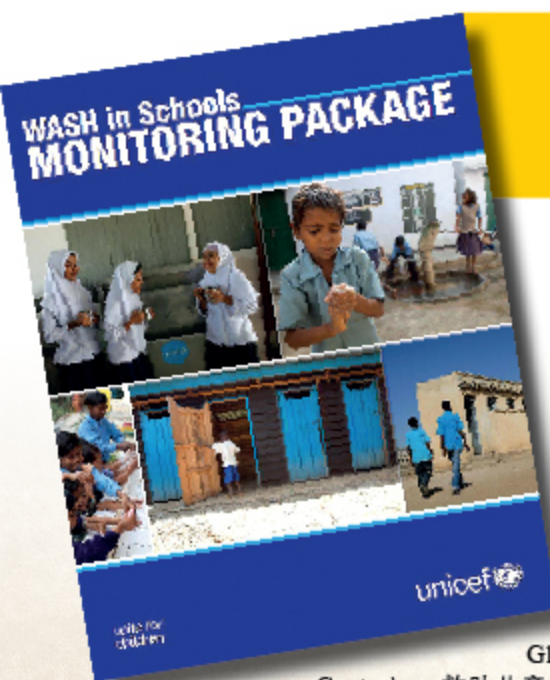
#### ➤ 关键信息4：环境卫生是一项好的经济投资

五年奋斗行动计划倡导各国增加环境卫生设施投入，以满足“到2015年将无法持续获得安全饮用水和基本环境卫生设施的人口比例降低一半”的千年发展目标。从社会和经济发展的视角看，环境卫生能够非常好地利用资金，每1美元资金的投入能够得到平均9美元的回报。

- 厕所的修建能够增加国家的GDP
- 目前，不良的环境卫生导致的经济影响已经能够被定量地证实，且有科学证据表明，环境卫生覆盖与很多能够促进GDP增长的产业和部门有较强的联系，这个事实开始引起财政部门和政策制定者的关注。
- 厕所的修建代表一种商业机会
- 环境卫生设施的改善能够随之带来较多的商业机会，最明显的表现是：随着环境卫生设施的建设，能够带来较多的工作机会，如泥瓦匠、粉刷匠、瓷砖制作工人等，而且居民修建和维护厕所等设施时还需要投入一定的资金。另外，粪便经过处理后作为肥料使用能够给当地带来多元的经济效益，为居民提供天然气等生活燃料，同时能够降低粪便随意处理带来的负性健康结果。
- 厕所的修建能够减少健康花费
- 环境卫生和个人卫生是一种具有较好成本效益的公共卫生干预措施，由于不良环境卫生设施带来的疾病花费使家庭的医疗开支和整个国家的卫生费用负担显著增加，使国家和个人缺乏多余的资金完成其他的发展目标。
- 厕所的修建能够使教育投资的效果更进一步
- 目前，很多发展中国家不断增加教育投资，以期达成千年发展目标对于入学率的要求。但如果将投资中的一小部分用于为学生和教师修建卫生厕所，则教育投资将会产生更好的效果。例如，很多女孩表示，如果没有安全、隐私的卫生厕所，她们不愿意去上学，父母也不放心将孩子送到学校，当女孩月经来潮后这种情况更加明显。
- 厕所的修建能够保护水源免受污染，从而产生经济效果
- 不良的环境卫生限制了饮用水质量提高的效果，在厕所缺少的环境下，家庭饮水的获取和储存受污染的风险将显著增加。饮用水源被污染后，就需要花费更大的投资去寻求更远、更昂贵的水源。因此，保护临近的水源不受污染能够节省新水源建设和饮水运送的成本，产生经济价值。另外，良好的环境卫生设施是当地发展旅游业的首要条件。

#### ➤ 关键信息5：环境卫生能够保持清洁的环境

- 随地大小便以及人体粪便的随地倾倒和处理不当等都可能造成水源的污染和环境状况的恶化。
- 改变随地大小便的习惯是根本
- 如果随地大小便的情况普遍存在，那么要营造一个健康的生存环境是绝对不可能的，这就是五年奋斗行动计划中倡导结束随地大小便习惯的原因所在。
- 厕所的修建能够促进环境的可持续发展
- 在发展中国，大约90%的污水未经处理直接排入河流、湖泊或海域中，这很容易污染水源，杀死水中的各类生物，同时极大地威胁着饮用这些水源的人群的健康，而且也会给以捕鱼为生的居民带来极大的经济打击。
- 垃圾的重复利用可以带来诸多效益
- 垃圾的良好管理能够带来健康、社会以及经济等多方面的效益。例如，通过环境卫生生态技术，可以将传统意义上认为的垃圾变废为宝，从中提取营养素。垃圾的回收处理能够增加工作机会，支持居民生计，倡导公共健康和生态系统平衡，能够促进多项千年发展目标的更好实现。



## 新书介绍 (New Publication)

### 《学校WASH监测工具包》

学校内安全且儿童能够方便获得的水、环境卫生设施及个人卫生教育不仅可以提高儿童的健康水平，还能够丰富教育成果、促进性别平等，同时对整个社区也有积极的促进作用。但是，发展中国家的大多数学校目前仍然缺乏基本的水、环境卫生设施以及适宜的个人卫生教育项目。联合国儿童基金会与其合作伙伴一起，通过开展学校WASH项目的倡导和实施，帮助这些国家弥合其目前的差距。

联合国儿童基金会这项工作的核心部分为“学校WASH行动的倡导”运动，这是一个涉及多个利益相关者的行动计划，包括国际救助贫困组织（CARE）、迪拜关怀（Dubai Cares）、埃默里大学全球安全饮水中心（Emory University Center for Global Safe Water）、国际供水和环境卫生中心（IRC International Water and Sanitation Centre）、救助儿童会（Save the Children）、联合国儿童基金会（UNICEF）、拥护水资源组织（Water Advocates）、水援助组织（Water Aid）、Water For People组织和世界卫生组织（WHO）。这个行动计划号召各国的政策制定者增加投资，同时号召利益相关者紧密合作，共同实施计划和行动，使儿童进入学校后能够方便地获得水、环境卫生和个人卫生设施。

“学校WASH行动的倡导”运动包含六个主要的行动点，其中一个为倡导增强学校WASH的监测。各国对学校WASH的监测系统往往较为薄弱，许多国家甚至缺乏学校WASH现状的基础数据。学校WASH现状信息的缺乏妨碍了计划的制定和资源分配的决策，同时也使责任的落实和过程的评估较为困难。设计本监测包的目的，是帮助各国从国家层面上弥补学校WASH监测的缺陷，它可以作为WASH项目及教育专家和工作者的一项重要资源，以增强国家监测系统，同时在项目层面上提高监测的质量。

本书介绍的监测包包括以下三个模块：

**教育监测信息系统模块：**将一系列与学校WASH相关的基础性监测问题整合入年度管理的国家教育监测信息系统中；

**调查模块：**包含了一系列更加综合的问题、调查对象以及焦点小组访谈指南，这些资源可供国家层面、地区层面、项目层面以及主题调查使用；

**儿童监测模块：**是为教师提供的指南和系列工具，通过调查学生监测学校WASH项目的情况，包括调查问卷，访谈问题以及专门的监测活动。

设计上述三个模块，目的是收集学校WASH各要素的主要数据，包括饮水、环境卫生及洗手设施，个人卫生认知及实践，垃圾处理，以及运行维护系统。三个模块均聚焦于学校数据的收集，同时通过一些附加的工具收集来自社区（包含在儿童监测模块中）以及负责学校WASH的政府官员（包含在调查模块中）的信息。

三个模块中还包含了系列工具，用于评估儿童获得WASH设施的方便程度、个人卫生健康教育项目以及残疾儿童对WASH设施的可达性。调查模块和儿童监测模块均包含了相应的测量工具，用于评估儿童对所在学校WASH设施和项目的满意程度并征求他们的改进意见。

小贴士：需要本书的相关机构和个人可以与我们联系。联系方式：

电话：010-65323131-1611；E-mail: zhao@unicef.org

## 征稿启事

WASH Newsletter 项目通讯旨在为相关项目各方提供一个沟通与交流的平台，并通过该平台将项目取得的成绩、进展、成功经验等传递给有关部门，传播给大众。欢迎各部门机构及项目地区踊跃投稿，稿件内容与项目相关，形式不限，字数不限，新闻稿、图片、人物故事、新书介绍等均可。电子稿件请发送至邮箱：lindapkuier@gmail.com；书面稿件请寄送至：北京市海淀区学院路38号北京大学医学部218信箱 卫生部卫生发展研究中心 苗艳青（收），邮编100191。