

# 为儿童而合作



联合国儿童基金会与中国政府合作三十周年  
历史图片纪念册

unicef   
联合国儿童基金会

封面图片：1981年，在联合国儿童基金会与中国政府签订基本合作协定后，联合国儿童基金会执行主任詹姆斯·格兰特与中国对外经济联络部副部长程飞握手。

# 携手合作三十年 促进中国儿童事业发展

回首我们与中国政府在促进儿童事业发展方面的三十年合作历程，有许多里程碑式的事件值得铭记。这本纪念册旨在纪念这一辉煌三十周年的到来，同时也对中国儿童事业在过去三十年中所取得的成就进行回顾。

我们都知道，儿童的需求不能等。每天我们都在繁忙地工作，帮助有需要的儿童。埋首于眼前的工作，往往会使我们忘记了更大的图景——一幅历史的图景——即儿童发展经历的巨大变化。

这本纪念册，记录着我们以往工作的历史图片，为我们展现了更为广阔的视野，也更加坚定了我们为中国儿童发展不断奋斗的信念。照片记录着我们合作进展的一个又一个历史时刻，而到今天，中国的儿童状况已经取得了巨大进步。

这本纪念册中有许多我们希望与大家共同分享的珍贵历史资料，我无法一一细数，但在它们中间有一些褪色的照片弥足珍贵：我们的第一个合作项目是1948年与中国解放区救济总会共同开办的助产士培训，照片中显示的正是培训的场景；还有联合国儿童基金会第二任执行主任亨利·拉布伊斯先生1976年访问广州的一个示范村时，受到孩子们的列

队欢迎；照片中还有为偏远地区安装冰柜及冷藏箱的场景，这项工作是为了扩大冷链系统的覆盖率，以便把疫苗运往最边远的地区。

当然，回顾过去是为了帮助我们展望未来。目前，我们与中国政府的合作正在蓬勃开展。双方在卫生、教育、早期儿童发展、水、环境卫生及儿童保护方面取得的巨大成就得到进一步的巩固。最边远的农村社区，尤其是中国的西部地区正在迎头赶上。联合国儿童基金会与中国政府在艾滋病方面的合作继续深化，并积极应对当今世界最致命的这一流行病对儿童带来的严重影响。与此同时，新的挑战不断涌现，这也需要我们做出调整，扩大合作的广度和深度，以便为社会经济政策提供有力的支持。

中国的儿童事业虽然获得了巨大进展，但仍然任重道远，需要各方同心协力。联合国儿童基金会对于和中国政府的合作抱有坚定的信心，我们期望与中国政府继续加强合作，将中国儿童的生存、发展、保护及参与提升到一个崭新的高度。



魏英琰博士  
联合国儿童基金会驻华代表  
2009年9月4日





战争中流离失所的孤儿在等待食物发放。1947年，根据联合国善后救济总署的估计，至少有2900万儿童亟需紧急援助。

© UNICEF/WHO 1947-2001/Reinier

## 早期工作

联合国儿童基金会（原称联合国国际儿童紧急救助基金会\*）成立于1946年12月，其成立的宗旨是为二战后数以百万计的受难儿童提供援助。联合国儿童基金会最初到中国开展工作是为了接替正准备从中国撤出的联合国善后救济总署的援助工作，当时联合国善后救济总署对中国的援助是其最大的一个国别援助项目。

1947年，联合国儿童基金会开始在中国开展工作，有效地承担了联合国善后救济总署之前开展的援助工作，满足了中国大量需要紧急援助儿童的需求，直到1951年离开中国。中国是联合国儿童基金会在亚洲首个开展援助的国家。从一开始，联合国儿童基金会就本着无歧视的人道主义原则，为受战争影响的所有儿童提供援助。

\* 1953年，联合国国际儿童紧急救助基金会更名为联合国儿童基金会。

在联合国儿童基金会支持的卫生和环境卫生项目中，妇女们正在接受助产士培训。



© UNICEF/UNEP/WHO

## 首批援助

通过联合国儿童基金会在1948年初至1949年中期开展的儿童哺育项目，全国七个城市的六万名托养所儿童获得了奶粉及其他营养品配给。

通过与中国解放区救济总会合作开展的卫生培训，联合国儿童基金会帮助建立了一所学校，专门为当地中学毕业生提供妇幼卫生、环境卫生、传染病防控和急救培训，这些学生在完成培训

后被派往解放区开展卫生工作。首批培训在1948年11月开始，为期三个月。该项目为随后中国建立的俗称“赤脚医生”的农村医疗卫生系统奠定了基础。

联合国儿童基金会同时也建立了一个物资中心，以便能穿过战区运送药品及医疗器械。





1976年，联合国儿童基金会执行主任亨利·拉布伊斯和夫人艾芙·居里·拉布伊斯及其他官员在广州受到儿童欢迎。



1979年，联合国儿童基金会高级官员为《儿童发展纲要》的制定来到中国进行考察。



外交部高级官员毕季龙先生（左）与拉布伊斯夫妇在一起。毕先生后来担任联合国副秘书长，他是拉布伊斯夫妇中国行的中方主要协调人。



1981年，联合国儿童基金会与中国政府正式签署基本合作协定。

## 首个合作项目

就联合国儿童基金会在中国重设办事处的非正式会谈始于70年代中期。1976年，联合国儿童基金会执行主任亨利·拉布伊斯先生及夫人艾芙·居里·拉布伊斯应邀访问中国。1979年，联合国儿童基金会及中国政府合作项目首次进行正式评估。

1981年，联合国儿童基金会第三任执行主任詹姆斯·格兰特与对外经济联络部副部长程飞正式在双方首个基本合作协定上签字。

詹姆斯·格兰特先生在中国出生长大，其父是国际著名的公共卫生专家，祖父也是医生，两人都曾在中国生活和工作。

# 儿童免疫接种

1981年，中国政府与联合国儿童基金会签订的首个执行方案指出，“由于缺乏有效冷链设备，偏远地区的儿童免疫工作受到严重影响。虽然有关方面认真进行了组织工作，但在偏远地区仍然有大量的疫苗被浪费，同时许多儿童无法得到有效的疫苗接种。”

1981年，卫生部、联合国儿童基金会与世界卫生组织的专家开展合作，制定了五个南方省份冷链系统改进计划，受益人群达八千万人。该项目包括安装冷库、冰柜、冷藏车及冷藏箱，以改善六岁以下儿童所需接种疫苗的冷藏及运输条件。



一名技术人员正在疫苗冷藏包里装疫苗。





在陕西省旬阳县幼儿园，一名卫生工作人员为儿童喂食脊髓灰质炎糖丸。



© UNICEF/2015/1997, Leokhya

## 早期成果

联合国儿童基金会1985年的年度报告指出，“1985年6、7月间对扩大免疫方案的冷链项目进行了深入评估，在来自世界卫生组织地区办事处小组的支持下，评估队伍深入四个省份进行调查，包括福建、四川、江西和广东。评估结果显示，冷链设备覆盖区域的免疫接种率大幅提高，同时促进了非冷链设备覆盖区域的免疫接种工作的进展。”1988年，疫苗冷链运输储藏率提高，

覆盖全国近90%的人口。同时，联合国儿童基金会及中国政府在未完全实施疫苗冷链运输储藏的地区开展合作。

相关评估发现，四川及福建省在1981年及1984年间，麻疹、脊髓灰质炎、结核、白喉、破伤风及百日咳等可通过疫苗接种进行预防的疾病，其发病率平均下降了53%。



## 向儿童提供疫苗、食品和书籍

在上世纪八十年代初期，中国大力发展工业以促进国家经济发展，联合国儿童基金会早期的很多项目都体现了这一工作重点。轻工业部是联合国儿童基金会当时最重要的合作伙伴之一。联合国儿童基金会协助提高卫生部下属的北京疫苗血清研究所的技术能力；并支持上海市儿童食品厂生产富含蛋白质的断奶食品。

联合国儿童基金会还与中国青年出版社合作，为学龄前儿童和中小学生印制课外读物。当时的执行方案里有这样一段描述：“现有的设备只能完成双色单面印刷。制定的目标是升级设备，从而能实现四色双面印刷。另外，将通过引入高速印刷设备提高印刷能力。”联合国儿童基金会于1982年开始与上海市盲童学校合作，旨在开发、测试并制作出更好的盲文读物。



1982年，联合国儿童基金会专家参观人民教育出版社印刷厂。联合国儿童基金会提供了彩色教材和读物的印刷设备。







在贵州省湄潭河村卫生室内，一名卫生工作人员正在为男孩体检。

## 项目活动向西部扩展

到1985年，联合国儿童基金会与中国政府的合作重心开始转移：从主要在东部省份开展援助项目，扩展到更多关注边远和少数民族地区的脆弱妇女和儿童。

第三轮国别合作方案(1985-1989)支持卫生部开展创建“示范县”活动，组织学术机构为地方妇幼卫生工作提供技术指导，

并根据流行病学及其他相关调查结果设计了各县的项目规划，确定了各县降低婴儿死亡率、贫血、营养素缺乏和孕产妇死亡率的具体目标。



## 水和环境卫⽣的项目成果

1987年，联合国儿童基金会启动了在中国的第一个水和环境卫⽣项目，地点选在了云南省路南彝族自治县。当时路南县的儿童死亡率几乎是全国平均水平的两倍，调查显示这与腹泄等水媒疾病的发病率高有关。

由于用水困难，当地村民只能到很远的地方取水。联合国儿童基金会及其政府合作伙伴选择了路南县作为项目示范县。该项目援建了92公里的供水管道以及200个屋顶雨水收集箱，并修建了4个示范公厕和60个示范户厕。

路南县五岁以下儿童的腹泄发病率从1986年的45%下降到了1988年的4.5%。

一群学校女生使用联合国儿童基金会提供的平压泵洗手。



陕西省泾阳县一家三代在远途取水的路上。







1991年，中国政府总理李鹏和联合国儿童基金会执行主任詹姆斯·格兰特在世界儿童问题首脑会议通过的《儿童生存、保护和发展世界宣言》及《执行九十年代儿童生存、保护和发展世界宣言行动计划》两个文件上签字。

## 中国儿童发展纲要

到1990年，中国已经成为联合国儿童基金会的第三大项目国。联合国儿童基金会在300个农村贫困县开展了许多活动，覆盖总人口1.2亿。

1992年，为贯彻1990年联合国世界儿童问题首脑会议的精神，国务院正式颁布了《中国儿童发展纲要》。为实现《纲要》

目标，省、市、县各级政府都结合本地实际，积极制定了儿童发展规划。

到2000年，《中国儿童发展纲要》的实施取得了公认的成绩，它极大地改善了中国妇女和儿童的状况。



## 降低风险，预防儿童智力损害

碘缺乏病（如甲状腺肿大、克汀病和发育障碍）是很多农村地区存在的地方病，给儿童的健康造成严重的影响。据估计，1994年时约有4亿人面临碘缺乏病的风险。而当时仅有约40%的食用盐为合格加碘盐。

在联合国儿童基金会的支持下，卫生部于1995年建立了碘缺乏病监测系统，并开展了大规模的项目，从而确保全民食盐加碘

措施的顺利实施。该监测系统收集到的数据显示，过去十年中，中国居民户合格碘盐食用率从1994年的40%提高到了90%以上。

中国在消除碘缺乏病工作中所取得进展，已被视为世界儿童问题首脑会议后续工作中的一项重要成就。

1992年，一名因碘缺乏而患甲状腺肿大的贵州苗族妇女。



1993年，工人在碘盐厂工作。







预防艾滋病义务宣传员濮存昕先生与50名新当选的青少年爱心大使参加在长城上举行的“携手儿童青少年，携手抗击艾滋病”青少年爱心大使网络启动仪式。

## 抗击艾滋病

上世纪九十年代中期，艾滋病疫情的蔓延引起了中国政府的高度重视。当时感染者多为中缅边境地区的男性注射吸毒人群。联合国儿童基金会是第一个支持中国政府开展艾滋病项目的国际组织，早在1996年，联合国儿童基金会就开始支持中国政府开展疫情监测、社区教育以及关怀和预防工作。在四川、云南、西藏和安徽，教师在接受培训后对高中生进行了艾滋病预防教育。

此外，联合国儿童基金会也为中国首个国家艾滋病防治规划的制定以及预防母婴传播和儿童治疗项目的开展提供了支持。国家级青少年爱心大使的参与也有利推动了“携手儿童青少年，携手抗击艾滋病”全球运动在中国的开展。





在陕西省岚皋县堰溪小学，一位数学老师正在用自制的教具为学生上课。这位老师在当地的远程教育中心接受了联合国儿童基金会支持的教师培训。

## 从培训和试点到爱生学校

上世纪八十年代中期，联合国儿童基金会成为支持中国实现1990年全民教育目标的重要合作伙伴。1985至1989年，联合国儿童基金会协助中国在6所大学中开展了学前教育教师培训项目，同时建立并完善了18所小学教师培训中心和33所学前教育教师培训学校。此外，联合国儿童基金会还协助中国对教材编写者进行培训，以便学生能用上最新的现代化教材。

在2001至2005年项目合作周期，联合国儿童基金会与中国教育部携手在广西、内蒙古和重庆开展了爱生学校试点项目，覆盖60所村级小学。此项目周期内，共1.3万余名教师接受了培训。目前，共有约1500所农村小学采用了爱生学校模式，改善了学校的安全和管理状况，提高了学生的参与度，惠及学生35万名。教育部拟于2009年出台爱生学校国家规范。今天，中国已经基本实现了普及九年制义务教育。





在流动人口聚居社区，妇女和儿童接受母子保健服务和婴幼儿喂养方面的指导。

## 帮助流动儿童和妇女

2001年，联合国儿童基金会支持国务院妇女儿童工作委员会召开了第一届全国流动儿童研讨会。根据国务院妇女儿童工作委员会在大会上提出的建议，中央和各地方政府出台了新的相关法律。

随后，联合国儿童基金会和国务院妇女儿童工作委员会在河北省石家庄市和江苏省无锡市启动了流动儿童试点项目，两省均

为流动人口大省。联合国儿童基金会协助中国政府在项目点开展了流动儿童登记工作，从而增加儿童接受卫生和教育服务的机会。如今，北京市也开始采用该登记系统，联合国儿童基金会与卫生部则在此基础上共同努力，改善流动妇女儿童卫生保健服务。



曾经流浪街头的孩子们在新家玩耍。这个美家庭墙上悬挂着的“家”字代表了孩子的心声。



## 保护流浪儿童

2001年，联合国儿童基金会协助民政部开展了郑州流浪儿童救助项目，以便开发可推广的流浪儿童保护和康复模式。在项目的协助下，郑州建立了数家全天候儿童救助站，向儿童传授生存技能和情绪处理技巧，从而帮助其回归并有效参与社会生活。

中国政府已对郑州模式加以完善，并在15个城市进行推广。

同时，政府还于2006年建立了全国流浪儿童工作培训中心，以便进一步推广郑州模式和其他有效经验。截至目前，培训中心已为全国100余家非联合国儿童基金会直接支持的工作站提供了培训。同时，以社区为基础的美家庭关怀、家庭寄养以及外展项目的流浪儿童干预指南已经草拟完毕，目前民政部正在根据相关原则来制定国家援助流浪儿童方面的工作指南。





2006年，在广西省中越边境，被拐卖的越南女孩正被送回本国。

## 建立合作伙伴关系，共同打击拐卖妇女儿童

联合国儿童基金会支持中华全国妇女联合会开发了四川模式，该模式以社区为基础，旨在预防和应对人口拐卖，在帮助妇女儿童受害者康复的同时教育并提高公众意识。

2001年，在联合国儿童基金会的协助下，中国和越南共同启动了“中越联合反对拐卖妇女儿童项目”，开展此项跨国合作

后，更多的拐卖妇女儿童案件得以破获，抓获的犯罪嫌疑人人数增长了四倍，解救受害者人数则增长了八倍。目前该项目模式已经成为中国与缅甸和老挝等其他邻国签署双边协议的参考模式。





1993年，贵州省的妇女和女童在夜校上扫盲课。

## 促进性别平等

联合国儿童基金会动员社区领导和家长改变阻碍女童受教育的传统观念。上世纪八十年代后期，联合国儿童基金会与全国妇联在7个省份启动了一个项目，旨在帮助少数民族女童入学。妇女干部接受培训并下到村里寻找失学女童。截至1990年，7省开设了大约100个为少数民族女童设置的班级。

中国政府的数据显示，在上世纪九十年代早期70%的辍学小学生是女童。联合国儿童基金会与政府部门及其他合作方继续合作，以确保更多的女童能入学并能完成学业。





1994年，联合国儿童基金会执行主任詹姆斯·格兰特向全国人大常委会副委员长、中华全国妇女联合会主席陈嘉华女士颁发莫里斯·佩特奖。

## 儿童事业的领航人

1994年5月2日，联合国儿童基金会执行主任詹姆斯·格兰特在向中华全国妇女联合会颁发联合国儿童基金会最高奖项时说：

“中华全国妇女联合会的独特之处在于它在中央和基层都能强有力地倡导提高妇女地位和改善家庭与儿童福祉。中华全国妇女联合会拥有10万名专职工作人员，其组织网络覆盖全国各省，数以百万计的志愿者和积极分子长期活跃在基层。她们遍布所有的城市与乡村，年复一年，日复一日不知疲倦地在社区组织活动，她们走家串户，开展家访，将各种知识和信息传递给广大的妇女和儿童，并在

各个方面帮助妇女、儿童和家庭，满足他们的多种需求。

“……实际上，中华全国妇女联合会具有将部门项目转化为全体社会行动的能力。它在成功实施全国‘优生、优育、优教’——‘三优’工程项目中发挥了决定性的作用。中华全国妇女联合会开展的活动包括：为家长提供培训以增强他们的育儿能力，并开展学前教育师资培训，协助社区建立和管理儿童日托中心，普及孕产妇和儿童健康知识。



1992年，在上海附近金山县的一个由联合国儿童基金会援助的幼儿园中，儿童通过使用筷子夹起并挑选彩珠来锻炼动作技能。



## 让儿童有一个好的生命开端

多年以来，联合国儿童基金会与政府合作建立和改进以社区为基础的幼儿园，为家庭和儿童看护人的教育培训提供帮助，以支持儿童早期教育。在上世纪八十年代早期，联合国儿童基金会就支持向学前儿童提供辅助教具、学习材料和益智玩具。联合国儿童基金会还与高等院校合作培训学前教育老师。

联合国儿童基金会支持采用综合方法进行早期儿童发展，这扩展了儿童养育的概念，将所有6岁以下儿童也涵盖入内。2003年，试点项目所取得的成果（如在天津的试点模式）促成了儿童早期发展国家政策的制订。





上世纪八十年代早期，联合国儿童基金会援助旱涝灾害受灾群众的1700万维生素片运抵北京国际机场。



2008年，联合国儿童基金会援助儿童与孕妇的86吨卫生营养紧急救援物资运抵四川。

## 应对紧急事件

联合国儿童基金会进入中国后的早期阶段致力于满足紧急状况下最弱势妇女儿童的需求。早在上世纪八十年代初，联合国儿童基金会就向河北遭受旱灾和湖北遭受洪灾的妇女儿童提供多种维生素和营养品。

在刚刚过去的2008，联合国儿童基金会面向受汶川地震影响的儿童开展大规模援助行动。国务院妇女儿童工作委员会和联合

国儿童基金会在受灾最严重的县建立儿童友好家园网络，以便为儿童提供安全的游戏场所并通过分层次活动和社会心理支持帮助他们康复。联合国儿童基金会与卫生部合作向医院和诊所提供紧急医疗物资；与水利部和卫生部合作重建供水和环境卫生服务体系；与教育部合作向学校提供学习材料。





2004年，联合国儿童基金会亲善大使罗杰·摩尔爵士在北京代表受艾滋病影响的儿童发出倡议。



2007年，儿童权利杰出倡导者的皇后拉尼娅到北京流动人口聚居区参观一个由联合国儿童基金会支持的儿童健康项目。



2008年，古天乐、杨采妮和杨千嬅等联合国儿童基金会香港委员会大使在一个临时安置点与儿童联欢。



2007年，曼彻斯特联队队员在广州与来自广东省的受艾滋病影响的儿童互动。

## 儿童权利的倡导者

联合国儿童基金会经常邀请来自世界各地的联合国儿童基金会亲善大使和知名人物协助倡导儿童权利并动员公众支持改善儿童状况。

2004年，联合国儿童基金会亲善大使罗杰·摩尔爵士首次访问中国，重点了解艾滋病致孤儿童的状况。2007年和2009年，在与曼联开展的“联手为儿童”全球合作中，联合国儿童基金会组织了一些特别活动以支持“学校艾滋病预防关怀生活技能材料

包”项目。曼联球星吉格斯、费迪南德和董方卓参加了2007年的活动。曼联球星迪米塔·贝尔巴托夫和迈克尔·卡里克参加了2009年的活动。

2008年和2009年，联合国儿童基金会香港委员会大使杨采妮、杨千嬅和古天乐看望了受“5·12”大地震影响的儿童，并为联合国儿童基金会和中国政府的联合救灾行动募集资金。





## 联合国儿童基金会目前在中国的工作

联合国儿童基金会与中国政府正在实施第七轮国别合作方案（2006-2010年），现有项目领域为：妇幼卫生、免疫接种、儿童伤害预防、营养、水和环境卫生、基础教育、早期儿童发展、保护儿童免受歧视、暴力与剥削、儿童与艾滋病、与儿童相关的社会政策和经济分析、家庭教育与性别平等、受人口流动影响的儿童、以及行动计划与促进儿童权利。此外，联合国儿童基金会还在继续支持四川地震灾区的救灾、重建和恢复工作。

如今，联合国儿童基金会的工作几乎遍及中国各个省份的贫困县，在与中国政府的紧密合作下支持试点项目的开展、评估和经验记录，以便政府对项目进行推广。与此同时，联合国儿童基金会在向中国介绍国际最佳实践的过程中也将中国的良好经验与其他各国分享，并支持中国政府完善儿童相关政策和立法框架。





如需更多信息，敬请联系：  
联合国儿童基金会驻中国办事处  
北京市朝阳区三里屯路12号，100600  
电话：( 86-10 ) 65323131  
传真：( 86-10 ) 65323107  
电邮：beijing@unicef.org  
网站：www.unicef.org/china/zh