



为汶川地震灾区
提供援助

两周年报告

2010年5月

unicef
儿童基金会

目录

- 3 前言
- 5 简介
- 7 图示
- 8 关键原则
- 10 卫生和营养
- 18 水、环境卫生和个人卫生
- 24 儿童保护和社会心理支持
- 30 教育
- 38 艾滋病
- 44 社会政策
- 47 挑战与经验
- 50 财务报告
- 54 问责制度
- 56 致谢

前言

为汶川地震灾区提供援助（2008年-2010年）

2008年5月，中国西南部四川省遭遇了近几十年来最为严重的自然灾害。发生在那里的地震影响了数百万人的生活，造成8.8万人死亡或失踪，近40万人受伤，500万人无家可归。

汶川地震发生后，中国政府请求国际社会援助，属近年来的首次。联合国儿童基金会（UNICEF）在其应急响应的第一年内，向灾区提供了帐篷和其他非食品类的物资援助、医疗设备和营养补充剂、板房教室与学习用具、水与环境卫生设施并在灾区设立了儿童友好家园，开展大范围的培训与能力建设，并为政府制定重建计划提供政策建议。在应急响应的第二年中，联合国儿童基金会继续巩固第一年的工作成果，让孩子和他们的家人获得充分的社会心理支持和医疗保健服务、高质量的教育、稳定的洁净水供应以及协调完善的社会政策支持。

自地震至今的两年间，灾区的重建工作进展迅速。但是由于震级高和受灾人数众多，即使在目前恢复与重建工作中，尚未覆盖到的受灾群众仅占微小比例，其绝对人口数也还是比较大的。因此，联合国儿童基金会正与有关政府部门开展合作，确保所有受到地震影响的灾区妇女儿童，包括最偏远地区，都能享受到重建后的各项社会服务，而且其质量标准要比震前更高。

在为地震灾区提供援助的整个过程中，联合国儿童基金会一直与政府部门开展紧密合作，为中国政府的整体恢复与重建计划提供支持。联合国儿童基金会协助中国政府为妇女儿童“重建更美好”生活，加强并不断完善已有的儿童项目，找出有待改进的领域，支持建立面向最贫困人群的公共服务体系。

历史回顾

汶川地震并非联合国儿童基金会在中国做出响应的首个灾害事件。实际上，在中国开展工作的三十余年中，联合国儿童基金会已对多个灾害事件做出过响应，协助中国政府开展紧急救灾和恢复工作，其中包括1988年云南省澜沧县地震、1991年中国东部和中部的洪灾、1996年丽江地震、2007年普洱地震，以及2008年中国南方和华中地区的冰雪灾害。

然而，联合国儿童基金会在中国进行的所有灾害应急响应中，汶川地震尤为突出。这不仅仅是因为此次地震的震级和破坏力超出以往，还因为联合国儿童基金会所开展的援助规模、所覆盖的受益妇女儿童人数以及项目上的创新都史无前例。

2010年青海玉树地震

过去两年间，在支持汶川地震灾区恢复和重建的过程中，联合国儿童基金会积累了一些最佳实践和经验。2010年4月14日青海省玉树县发生地震，联合国儿童基金会在紧急救灾中应用了从汶川地震中所获得的最佳实践和经验。

基于在汶川地震灾区购买学校帐篷的经验，联合国儿童基金会对玉树地震灾区儿童的复课需求迅速做出了响应。地震发生后的几天内，震区的部分学生就在联合国儿童基金会的学校用帐篷内复课，因地震而导致教学中断的不利影响被尽可能地降低。

同样，在汶川地震灾区支持开展微量营养素干预试点项目的经验，使得联合国儿童基金会得以对玉树地震灾区儿童的营养需求做出响应。目前已向玉树地震灾区1800名婴幼儿提供了营养包。

汶川地震发生后，联合国儿童基金会首次向中国引进了“儿童友好家园”项目。现在，联合国儿童基金会正凭借项目经验，与政府合作伙伴共同在玉树地震灾区建立儿童友好家园，为玉树地震灾区儿童提供社会心理支持和基于社区的服务。

未来的工作

作为在汶川地震灾区“重建更美好”工作的一部分，联合国儿童基金会将继续协助增强儿童和社区对于降低灾害风险的了解与意识，以期在未来发生紧急事件时，让儿童及社区居民更为安全。联合国儿童基金会将继续优先支持在紧急事件发生前做好防灾工作，灾难来临时降低灾害影响，保护妇女儿童。同时，联合国儿童基金会也认为，并非所有的紧急事件都能预测和预防。

基于为汶川地震灾区提供援助过程中所积累的良好经验，联合国儿童基金会已做好充足准备，在未来发生紧急事件时可做出快速有效的响应，支持中国政府保护最弱势妇女儿童的权益与福祉。

简介

在两年前的2008年5月12日，一场里氏8.0级的强震袭击了四川省汶川县，造成8.8万人死亡或失踪，近40万人受伤，上百万房屋受损或毁坏，500万人无家可归。包括学校、医院、公路和供水系统在内的基础设施大面积受损。

2008年8月30日，四川和云南两省再次发生里氏6.1级地震，造成数十人死亡，数百人受伤。此次地震与汶川地震发生在同一地震带上，但地点偏南，其震中位于四川省最南部的攀枝花市。

两次地震对儿童造成的伤害尤为严重。汶川地震发生时正值学校下午上课时间，几乎所有的学生都在教室里上课。地震造成四川省1.2万多所学校和甘肃省6500所学校损毁。攀枝花地震发生时离开学还有两天时间，导致新震区的学生无法按计划返校上课。

汶川地震发生两年之后，灾区群众在重建新生活和新家园方面取得了令人瞩目的进步。在未来几个月，灾后重建还将取得更多重大进展。所有房屋在地震中损毁的农村居民将有望在今年下半年，即2010年10月之前迁入新居。

灾区恢复与重建工作还将继续持续一年的时间。在此期间，联合国儿童基金会仍将继续与政府部门开展合作，满足灾区妇女儿童的各项需求。

联合国儿童基金会在汶川和攀枝花地震灾区的援助项目点

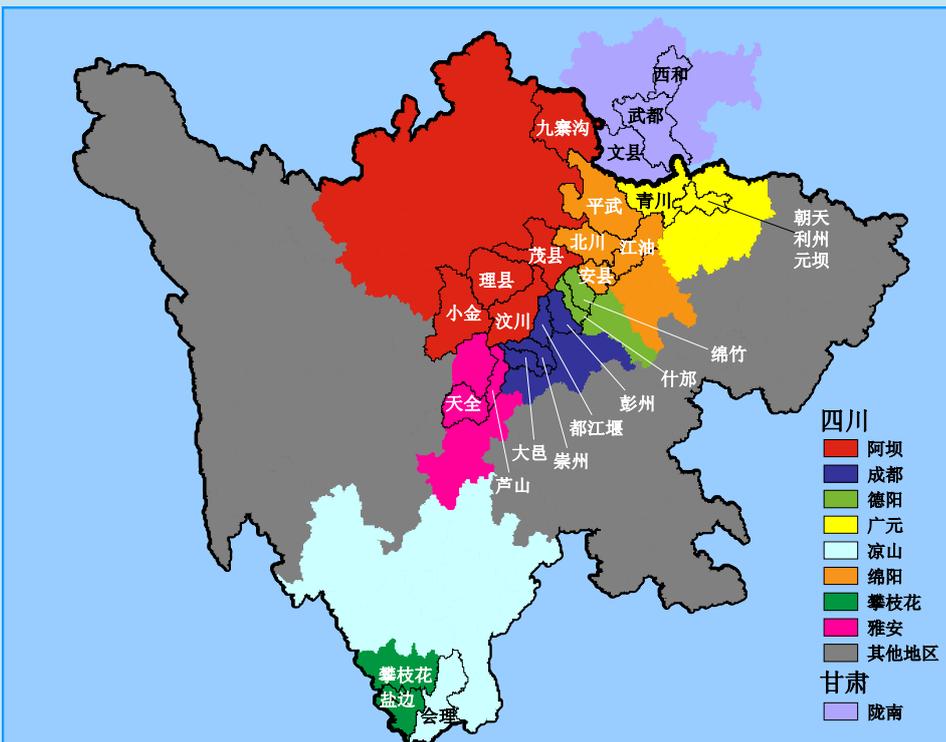
省份	地区	县(市、区)	卫生和营养	水和环境卫生	社会心理支持和儿童保护	教育	艾滋病	安置物资和衣物
四川	阿坝	九寨沟县						
	阿坝	理县						
	阿坝	茂县						
	阿坝	汶川县						
	阿坝	小金县						
	成都	崇州市						
	成都	大邑县						
	成都	都江堰市						
	成都	彭州市						
	德阳	绵竹市						
	德阳	什邡市						
	广元	朝天区						
	广元	利州区						
	广元	青川县						
	广元	元坝区						
	凉山	会理县						
	绵阳	安县						
	绵阳	北川县						
	绵阳	江油市						
	绵阳	平武县						
	攀枝花	攀枝花市区						
	攀枝花	盐边县						
雅安	芦山县							
雅安	天全县							
甘肃	甘南	舟曲县						
	陇南	礼县						
	陇南	文县						
	陇南	武都县						
	陇南	西和县						
陕西	汉中	略阳						
	汉中	南郑						
	汉中	宁强县						

图示

受地震影响的省份



四川和甘肃省重灾区



关键原则

在汶川地震发生后的两年间，联合国儿童基金会与政府合作伙伴一直致力于：

1. 支持中国政府实现在《汶川地震灾后恢复重建总体规划》中提出的各项目标，其中包括：

- 增强防灾减灾意识
- 恢复城市、县和乡镇各级的基本医疗与公共卫生服务系统
- 保证饮用水安全，恢复和重建供水管道网络，以满足长期需求
- 恢复重建小学和中学，确保高质量的学校建筑
- 加大对中小学教师，包括特殊教育教师在内的培训支持
- 支持中小学的心理辅导教育
- 组织、培训专业医务工作者、社会工作者和志愿者，为社区提供心理辅导
- 建立关怀和帮助孤儿、老年人、残障人士和其他弱势群体的社会氛围

2. 为妇女儿童“重建更美好”生活。联合国儿童基金会着重在以下几方面提供援助：

- 加强并完善当前项目的实施工作
- 找出有待改进的领域
- 支持建立面向最贫困人群的公共服务体系
- 为基本社会服务的资金筹措提供技术支持

与中国政府制定的为期三年的《汶川地震灾后恢复重建总体规划》一致，联合国儿童基金会对灾后恢复和重建工作的支持将持续至2011年。



一名在儿童友好家园里玩耍的儿童。

联合国儿童基金会和国务院妇女儿童工作委员会在地震灾区建立了40个这样的儿童友好家园。

卫生和营养

概述

地震灾区普遍比较贫困，震前的妇幼卫生和营养状况已经低于全国平均水平。联合国儿童基金会在2006年对四川、甘肃和陕西一些贫困县的调查显示，不足60%的被调查妇女接受过充分的产前检查，近50%的婴儿出生在家中，出生后6个月内纯母乳喂养的婴儿不到40%。调查同时发现地震灾区疫苗接种率远远低于全国平均水平，只有32-55%的受访儿童接种了所有必须的疫苗。

2008年8月，联合国儿童基金会支持在四川省北川县和理县完成了一项营养状况调查。结果显示6-24月龄的儿童贫血患病率达63%，几乎是全国农村平均水平的2倍。另外婴幼儿生长迟缓率为13.9%，低出生体重率为9.1%。此次调查明确了当地儿童震前就存在营养不良状况以及震后这种状况恶化的可能性。

灾后重建阶段中，中国政府将工作重点放在了医院和其他公共服务设施的重建上。到目前为止，四川省和甘肃省已有60%的市、县、乡镇和村级的卫生设施重建完成，陕西省重建完成率达76%。在应急救灾的过程中，联合国儿童基金会与中国卫生部和中国疾病预防控制中心共同努力，确保地震灾区新建的卫生设施能够为该地区的妇女和儿童提供高质量的医疗卫生和营养保健服务。

恢复并提高妇幼卫生服务

在震后数天内，联合国儿童基金会就为四川省、甘肃省和陕西省提供了可以满足约140万人口日常和应急医疗需求的医疗设备和物资。由于一些原有的医疗卫生机构倒塌或受损，这些物资被发放到临时诊所或还在运转的当地医院，以救助幸存人员，对地震灾区妇幼卫生服务的重建起到了重要的作用。

在震后恢复重建阶段，联合国儿童基金会与中国卫生部一道，在14个县、318个乡镇支持开展了妇幼卫生服务的重建和恢复工作，提高了妇幼卫生服务的利用程度，改进了孕产妇和儿童看护人的日常卫生习惯。联合国儿童基金会为14个县90%的市、县、乡级医院提供了基本的医疗设备（详见本报告第6页图表），有24万五岁以下儿童受益。



除了提供硬件设施外，联合国儿童基金会还为90%的县级妇幼人员提供了综合产科和新生儿保健培训，为95%的乡级妇幼人员提供了基本产科和新生儿保健培训。另外，对所有村医进行了儿童生长发育监测的相关培训。利用联合国儿童基金会母子保健包项目开发的国家级指南、培训材料和工具，项目地区的妇幼卫生服务得到了规范。估计有26万五岁以下儿童和10万孕产妇从中受益，得到了有质量的妇幼保健服务。

恢复疫苗接种服务功能

地震摧毁了大批医院、诊所以及部分冷链系统，导致基层免疫接种门诊和家庭儿童接种记录严重损坏或者丢失。过去震后的两年中，联合国儿童基金会协助中国卫生部和中国疾病预防控制中心在36个县的842个乡镇卫生所开展了恢复儿童免疫接种功能的项目，并成功地建立了儿童预防接种信息化管理系统。该系统覆盖了四川省的20个县、甘肃省的八个县以及陕西省的八个县。

儿童预防接种信息化管理系统充分利用了计算机信息和网络通讯技术、父母持有的以条形码为识别接种证身份的电子信息储存技术，使公共卫生管理部门可以保持连续的监测儿童免疫接种的覆盖情况，实时制定合适的接种计划。由于卫生工作人员和家长可以随时掌握准确的疫苗接种信息，信息系统内登记在册的77万名年龄在0—6岁的儿童就不会错过疫苗接种

了。后续的随访工作以及常规计划免疫工作的目标人群也更加明确，工作效果更加显著。据统计地震后两个月内，受灾情影响的地区中，常规计划免疫覆盖率下降了20—70%。在通过联合国儿童基金会项目和政府的支持下，由于采取了恰当的干预措施，目前这些地区的疫苗接种率已接近90%。

除了提供信息化管理系统的硬件外，联合国儿童基金会还协助中国疾控中心制订了儿童预防接种信息化系统使用指南，并且为卫生从业人员就系统的使用和管理提供了相关培训。联合国儿童基金会培训了40名省级、市级和县级主要卫生工作人员，随后他们又对2300名县级和乡镇级的疫苗接种工作人员进行了疫苗管理、接种管理、卫生教育和交流等方面的培训。各级的卫生工作人员同时也接受了最新国家免疫计划和免疫工作组织方面的培训。

营养干预措施试点

地震发生后的数月内，联合国儿童基金会支持了在四川省两个受灾县开展的微量营养素干预试点的监测及评估工作。干预取得了良好效果，使年龄在6—24个月的儿童贫血患病率由原来的63%下降到29%。微量营养素补充品的益处得到了证明，也促进了卫生部颁布婴幼儿微量营养补充品标准。该标准从2009年3月起开始生效。

2009年经联合国儿童基金会总部采购部门的相应查验后，中国卫生部和联合国儿童基金



会批准了采购中国生产的微量营养元素补充品。现在，联合国儿童基金会已将微量营养元素干预项目扩大到了八个地震受灾县：四川省五个县、陕西省两个县以及甘肃省的一个县，项目共计覆盖23000名婴幼儿。除了每日给婴幼儿提供辅食营养补充品，还在提高当地卫生工作者、家长及看护人有关婴幼儿喂养的知识和技能方面进行培训。

未来的工作

在接下来的一年里，联合国儿童基金会将

继续与合作伙伴一道提高地震灾区354个医疗机构的妇幼卫生服务质量，同时采取有力措施确保项目地区80%的家庭能够获得经济有效的基本妇幼卫生服务。通过短期和长期培训，联合国儿童基金会将继续加强县乡级医院的能力建设。县乡级医院将选取妇幼卫生人员到上级医院进行临床进修，提高其综合/基本产科和新生儿保健的技能。联合国儿童基金会将继续支持四川的健康交流活动以进一步提高妇幼卫生服务的利用以及改进家庭生活习惯。10个县的100个安置点将继续开展社区教育以提高基本卫生

知识水平和技能。联合国儿童基金会将继续支持国家相关政策的开发和实施，特别是关于儿童保健应急救助指南和死亡评审指南，以改善灾区的保健质量。通过这些活动，妇女儿童的卫生和营养状况将会得到进一步的改善。

联合国儿童基金会将在第一个援助阶段的基础上继续支持计划免疫工作。现在计划免疫硬件提供已经到位，下一阶段的工作重点是管理能力和服务提供的建设，以及提高儿童父母和看护人的意识确保计划免疫工作的可持续

性。联合国儿童基金会将支持对基层卫生人员提供国家免疫指南以及儿童免疫接种登记信息系统的使用（CIRIS）方面的培训，包括数据输入、报告和分析。

联合国儿童基金会将支持乡村级医生的培训，让这些医生能发现和确认没有接种疫苗的儿童，以便为他们接种疫苗并监测其健康状况。联合国儿童基金会将继续致力于提高社区的认知水平，特别是在有未能接受常规免疫接种或者有不完整接种史的脆弱儿童的社区。



地震灾区迎来新的生命

2009年5月13日，四川省安县。在2008年四川“5.12”大地震一周年之后的第一天，刘星杰，一个体重2.9公斤的健康男婴，来到了这个世界上。

42岁的母亲苟兴碧抱着他，低声对丈夫说：“我们的家庭又完整了！”。就在一年前，这对夫妻在地震中失去了他们唯一的孩子。“我们的家庭被毁掉了”，苟兴碧说。“我们决定再要一个孩子，不是替代我们失去的儿子，而是因为我们有很多的爱要给予”。

震后两年来，超过2000名在地震中失去孩子的妇女安全地再生育。再生育发生的所有医疗费用，从产前检查、住院分娩到产后访视，全部由政府承担。

苟兴碧在知道自己怀孕后来到了安县妇幼保健院做产前检查。她得知由于自己年龄大，被列为高危孕产妇。医院为她提供了产前筛查、产前检查、系统管理和随访，同时为她和她的丈夫提供了心理咨询。

刘星杰的出生是一件大喜事，不仅对苟兴

碧和她的丈夫来说如此，安县妇幼保健医院的工作人员也感到无比欣慰。他们送来200元钱还有许多营养品，表达了他们衷心的祝福。

“地震一周年是个非常沉重的时刻，它让我们记起了地震中失去的亲人和朋友。但是当我们看到周年后第一天苟兴碧生了一个健康的孩子，我们就意识到在怀念逝者的同时，我们必须努力工作保护生者的安全。”安县妇幼保健院院长王平医生这样说。

安县妇幼保健院是联合国儿童基金会在地震灾区支持14家县级医院之一，通过提供紧急救助包、医疗设备和卫生人员培训来帮助确保母婴安全。



支持纯母乳喂养

2009年6月，联合国儿童基金会在四川成都对省县级妇幼卫生人员进行了第一次关于产生行为效果的交流（COMBI）培训。地震灾区有41名医务人员参加了培训并制定了产生行为效果的交流计划。

培训后的数月内，10个地震重灾县的基层卫生人员到边远地区的儿童家里为他们进行体检，健康促进者走入家庭与孕产妇就纯母乳喂养和婴幼儿营养进行面对面的交流。

联合国儿童基金会妇幼卫生专家郭素芳女士介绍说，“联合国儿童基金会和卫生部采用COMBI的方法真正代表着健康教育和传播的一次改革。到目前为止，在24000个婴儿喂养方式不当的家庭中，COMBI 活动已经覆盖了17500个家庭，占目标家庭数的75%。”

2009年8月至2010年3月期间，COMBI干预活动的开展使项目地区六个月纯母乳喂养率大幅提高，从原来的18%上升到51%。产前检查率也有所提高，从2008年的43%上升到2009年的77%。其他一些与卫生相关的行为指标也有显著提高，如卫生厕所的使用和适时合理的辅食添加。

“长期采用产生行为效果的交流可以带来显著的成效。今后，联合国儿童基金会计划把COMBI方法从地震灾区扩大到全国其他纯母乳喂养和关键卫生相关行为指标落后的地区。”郭素芳女士说到。



什邡的一名医生在帮助刚分娩的母亲进行母乳喂养。
这位母亲已被告知在孩子出生后头六个月进行纯母乳喂养的重要性。

水、环境卫生和个人卫生

概述

地震损坏了34000多处配水设施，损坏了近30000公里供水管网，影响到四川及其周边省份几百万人的生活。地震同时也对公共和家庭环境卫生基础设施带来了严重的损坏。

在应急救灾过程中，联合国儿童基金会推广水、环境卫生和个人卫生“三位一体”的方法，重点强调只有同步开展上述三个方面的工作，才能有效减少疾病传播，降低公共卫生风险。

“三位一体”方法

震后联合国儿童基金会及其合作伙伴进行了现场评估，以确定地震灾区人民对水、环境卫生和个人卫生的需求。根据评估结果，联合国儿童基金会提供了可供两百万人使用三个月的净水药片，购买了20套移动式水处理设备，为临时和过渡安置点以及学校的20万人提供洁净饮用水。

此后，联合国儿童基金会在最需要帮助的社区资助建设了小规模但具有可持续性的水、环境卫生和个人卫生设施，包括76个安全供水系统；在学校、卫生诊所和示范家庭修建了274个厕所；在四川、甘肃和陕西省的九个县123个村中建设了14个社区排水系统和固体垃圾处理系统。共有13.5万人（包括49500名学生）从这些设施中受益。

联合国儿童基金会和当地政府部门在每个社区都采用了参与式的方法，让当地居民参与项目规划和施工，以确保项目能够得到当地居民的支持。联合国儿童基金会帮助重组并加强农村供水

右图：为庆祝2009年全球洗手日，灾区儿童通过绘画反映洗手的重要性。



户协会的工作，每个协会采取参与式管理机制，负责制订用水政策、与供水公司协商并签订合同、从村民那里收取水费。实践证明这种协会机制在管理水资源和供水系统方面是行之有效的，对提高用水效率、方便水费收取、减轻妇女儿童在灌溉季节的压力等方面都起到很大的作用。地震灾区中成立的农村供水户协会有效地管理了新建的供水系统，并得到了中国政府的认可，该做法将在中国广大农村中推广。

为了确保这些新建设施的可持续性，提高个人卫生知识和技术能力，联合国儿童基金会项目为基层爱国卫生运动委员会卫生从业人员和水利部门的员工提供了相关培训。到目前为止，近5000名技术人员在水、环境卫生和个人卫生设施管理以及推广良好

的个人卫生行为方面得到了培训。联合国儿童基金会项目还在学校和社区发起了大型个人卫生运动和同伴教育，覆盖人数达300多万。

未来的工作

未来一年中，联合国儿童基金会将继续支持完成计划内项目，建设高质量并符合国家标准的水和环境卫生设施，目前正在进行的项目包括在10所学校和村庄建设供水系统，在27所学校和950个家庭修建厕所，以及修建五座垃圾处理系统。

继续支持在省、县和村开展供水、环境卫生和个人卫生技术培训、健康教育和个人卫生活动，届时将引进国际上最先进的做法，在三个项目省推广，并将在项目省继续开展参与式个人卫生和环境卫生转变方法。



联合国儿童基金会支持学校建立了卫生厕所（见下页照片）。现在12岁的志鹏和他的同学们告别了露天厕所（见左图），也不用在每天放学后去清空粪桶了。



改善学校环境卫生和个人卫生

在甘肃省地震灾区西和县，联合国儿童基金会正在支持39所学校建设卫生厕所。

古塘小学是西和县受援助学校之一，2009年9月学校厕所修建以前，学生们只能使用极其不安全、卫生条件极差的厕所。12岁的六年级学生志鹏告诉我们：“低年级的学生害怕上厕所，因为旧厕所的蹲坑对他们来说太宽了，雨天蹲位真的很滑”。

另外，像志鹏这样的高年级学生，每天放学后还要打扫清空粪桶。志鹏说：“有时候路很泥泞，我们必须特别小心粪桶，否则粪便就会溅到我们的衣服上”。

二年级八岁的学生圆圆听到学校修建厕所的消息后，感到非常的高兴，她说：“有了新的厕所，我不用再担心滑倒了，也不用担心雨天会弄湿衣服。而且有了洗手池，我们可以洗手了。”

新建的厕所改善了学校的卫生环境，厕所与供水系统相连接并且可以用水冲厕。对于志鹏这样的高年级学生来说，这意味着他再也不用每天放学后去清空粪桶了，他可以跑回家与伙伴们一起玩耍或者开始做作业了。





除了支持陕西略阳受灾地区水和环境卫生设施的恢复与重建外，联合国儿童基金会还推广水、环境卫生和个人卫生“三位一体”的方法，其中包括增强儿童的个人卫生意识。



重建陕西美好家园

杜小洲说：“地震毁坏了我省1284个供水系统”。

杜小洲指的不是四川省，而是陕西省，他是陕西省水利厅供水处处长。

地震后的两年中，联合国儿童基金会支持了包括陕西省在内的供水和环境卫生设施的恢复重建，同时普及卫生知识，提高灾区人民的卫生意识。地震虽然给陕西省带来了巨大的损失，但是那里的妇女和儿童受到的

关注和帮助远少于四川省。

陕西省西南部的汉中市，与四川省交界，受地震影响最为严重。联合国儿童基金会为其受灾最为严重的略阳县和南郑县提供援助，建设了34个社区供水系统和20个学校厕所。

这两个项目县的所有建设工作到2009年年底已全部完成，受益人口达64177人，包括25017名学生和教师。

儿童保护和社会心理支持

概述

汶川地震给儿童和妇女的生活造成了较大的冲击，使他们面临较为严峻的风险。地震发生以后，儿童脱离了正常的社区及家庭环境。

联合国儿童基金会发现，在救灾中，与满足食品、水、住所、及医疗服务等基本生理需要相比，对于地震受灾儿童的危机心理干预方面所投入的专业力量稍显不足。如果不能及时合理地解决受地震影响儿童和社区的心理和社会需求，他们的恢复能力将受到长期影响。在灾后重建过程中，一些特定人群，如地震致孤儿童、在校舍倒塌中失去孩子的父母、受伤人群、致残人群及老人受到的影响尤其严重。

为儿童建立安全、促进健康成长的环境

汶川地震发生后几天，联合国儿童基金会及其合作伙伴立即赶赴灾区，评估当地妇女和儿童的需求。此次评估发现，当地迫切需要专业的社会心理支持及以社区为基础的儿童保护服务。为满足相关需求，联合国儿童基金会和国务院妇女儿童工作委员会在地震灾区建立了40所儿童友好家园。

第一所儿童友好家园于2008年7月建立，配备的设施包括玩具、图书、体育用品、书架及桌椅，以及其他的设施。自此，联合国儿童基金会和国务院妇儿工委不断扩大儿童友好家园的服务范围，持续提高服务质量，制定措施策略，保证儿童友好家园的可持续发展。



在汶川地震发生后的两年内，儿童友好家园通过提供包括社会心理支持、社会工作及有组织的游戏及娱乐活动在内的以社区为基础的整合服务，促进受地震影响儿童及妇女的长期恢复及福祉。目前，儿童友好家园已经服务超过十万名的儿童及五千名家长。

支持社会工作的发展

每所儿童友好家园配备四名有相关专业背景的工作人员：园长、心理工作者/社工、日托/学前发展活动老师、教育工作者/辅导员。通过一系列为儿童友好家园工作人员所提供的能力建设活动，以及聘请专家团队为其提供现场技术指导

和支持，联合国儿童基金会为地震灾区的儿童建立起了一个安全、促进其健康成长的环境，同时也促进了社会工作的职业发展。

在2009年12月，联合国儿童基金会及民政部共同在成都举办了全国灾害社会工作研讨会，是全国首次关注地震灾后应急及重建阶段儿童社会工作的国家级研讨会。在研讨会上，200名来自全国及地方的民政官员及社会工作专家济济一堂，共同探讨地震灾后应急工作中社会工作所发挥的长期作用。

在这次国家级研讨会之后，联合国儿童基金会支持开展了一系列的培训研讨会，参会人员包括40名主管震后应急救灾及重建工作的地

方民政官员，以及60名来自四川、甘肃及陕西地震灾区的社会工作人员。相关研讨及培训会议的召开确认了社会工作在灾后应急重建工作中所发挥的重要作用，并提高了社会工作者的服务能力，促进了社会工作的发展。目前，根据汶川地震相关经验所编写的《灾害社会工作参与式培训手册》正在完稿过程中。成书后，该手册将作为基本参考资料供将来的灾害应急工作使用。

建设儿童保护体系

在汶川地震发生后的两年中，联合国儿童基金会与全国妇联合作，在地震灾区致力于建立以社区为基础的儿童保护协调机制。该协调机制侧重于多个政府部门和专业的跨界协调和合作机制的探索，并与联合国儿童基金会支持的儿童友好家园，以及和四川省公安厅治安大队合作开展的儿童信息登记活动相关联。

在此基础上，联合国儿童基金会、全国妇联通过四川省妇儿工委办公室与四川省公安厅治安大队开展合作，开发40个儿童友好家园所在社区的儿童登记体系。该体系搜集受地震影响地区儿童的信息，以及这些儿童所面临风险相关的数据及信息，为政策分析及建议提供重要的决策研判信息，以便采取合适的儿童保护决策及行动。

联合国儿童基金会与四川省妇儿工委合作，为40所儿童友好家园所在的社区的数千名家长提供家庭教育培训。在儿童友好家园所在的10个地震受灾县，联合国儿童基金会同时为200名中学教师的系列培训提供了支持，提高学校教师在预防与应对针对儿童的暴力问题方面的意识及能力，并开发了通过生活技能预防针对儿童暴力的培训手册。相关的干预措施也取得了丰硕成果，家长及社会各界对于儿童保护，特别是在保护儿童免受暴力侵害方面的意识及能力得到了大幅提高。



保护最弱势的儿童

在大地震发生后不久，媒体就对可能因地震致孤的大量儿童状况进行了报道，随后两万多户家庭纷纷表示，希望收养地震孤儿。针对这种情况，联合国儿童基金会与民政部及当地政府密切合作。民政部下发紧急通知，孤儿收养工作必须等到社会秩序得到恢复，找到儿童的家人及儿童的孤儿身份得到确认以后才能进行。

自此，民政部共确认634名儿童的孤儿身份。他们之中的大部分（78%）已经通过亲属养育进行安置。联合国儿童基金会也支持开发了相关的培训手册、指南及标准，以确保及改善从未接受过任何正式培训收养人及寄养家庭的养育质量。相关的培训提高了抚养人对于儿童权利的认识，促进了他们在养育过程中关注地震致孤享有的儿童权利的能力。

联合国儿童基金会同时也支持了地震致孤儿童状况跟踪支持系统的开发及使用。在联合国儿童基金会的支持下，民政部利用该跟踪支持系统对地震致孤儿童的状况开展了研究，并开发制定了相关政策及措施建议。

联合国儿童基金会同时也与中国残疾人联合会开展合作，为四川省八所特殊教育学校提供支持。这八所特殊教育学校共有600名视力、听力及智力残疾学生就读。虽在地震中受损，但是

在这几个学校在恢复重建阶段获得的支持和关注并没有普通学校那么多。联合国儿童基金会为这八所学校提供了教学及学习资料、体育用品、电视及配备了助残辅助技术的电脑。联合国儿童基金会也支持了为这八所学校120名校长及教师所提供的残疾儿童权利、社会心理支持及生活技能培训。经过培训后，教职工能够更好地在教学过程中关注残疾儿童权利，为地震灾区的残疾儿童提供社会心理支持。

联合国儿童基金会正在与民政部及其他政府合作伙伴一同开展紧密合作，继续支持向残疾儿童提供以社区为基础的服务。同时，联合国儿童基金会也将和各合作伙伴分享国际领域的先进经验和做法。

未来的工作

下一年，联合国儿童基金会将继续与合作伙伴紧密合作，在受联合国儿童基金会支持的40所儿童友好家园中，促进儿童在家园发展及服务提供中的有益参与。联合国儿童基金会将与儿童友好家园的员工合作，确保相关活动的开展能够充分反映儿童的意愿，并为大龄儿童创造并提供相关的辅导服务。

联合国儿童基金会将继续支持向家园员工及志愿者提供在职技术督导及培训，以确保

持续提供高质量的服务，以及家园能够适应所在社区不断变化的需求。其中的一个优先领域是整合早期儿童发展、社会工作及社会心理支持服务。总之，联合国儿童基金会将确保家园的服务提供继续得到监测及质量控制。

联合国儿童基金会将同时继续与民政部开展合作，制定救灾政策及机制，提高养育人、民政部门及社会/儿童福利院的能力，并继续开发地震致孤儿童的监测及支持体系。联合国儿童基金会将继续大力促进为地震灾区孤儿及其他弱势儿童提供更好的养育及支持。





家园：一个幸福、创新和充满友谊的地方

在汶川地震发生后不久，联合国儿童基金会及国务院妇儿工委在地震灾区建立了34所儿童友好家园。2008年8月，距离汶川地震仅数周，便发生了攀枝花地震，对四川南部攀枝花市妇女儿童的生活造成了严重影响。联合国儿童基金会及其合作伙伴迅速决定，在攀枝花地震受灾地区建立六所儿童友好家园。

目前，攀枝花地震受灾地区的六所儿童友好家园继续为社区提供相关服务、组织活动，支持儿童的社会心理康复，发展儿童的创造力，促进社区团结及和谐。

在大龙潭乡的儿童友好家园，这里的孩子最近刚刚演出了一台名叫《毛毛的世界》的话剧。舞台就是家园日常用的彩色地垫，道具也是因地制宜，就地取材，体现了家园工作人员和儿童的机智和创造力。就在通常举行社区活动的大树下，孩子们尽情地在自己的舞台上表演着。

话剧讲述的是关于一名叫毛毛的小女孩和她朋友的故事，亮点是家园孩子们的精彩演出。在表演的最后，孩子们向观众传达了友谊的重要性：所有人，不管是孩子还是大人，都需要不断浇灌，保持友谊之花常开不败。

教育

概述

周一下午第一节课刚刚开始，汶川地震发生了，当时，四川省所有的学生都正在教室中上课。在这场地震中，四川省的12000所学校和甘肃省的6500所学校损毁，约250万儿童的学习因此受到影响。2008年8月底，就在开学前几天，四川省南部的攀枝花市又发生了地震。

地震发生后，中国政府制定并实施了全面的学校重建计划，截至地震两周年纪念之时，四川、甘肃和陕西三省4380所重建中小学中的75%已经完工。

恢复教学活动

四川省七分之一的学校在地震中受损，复课因而成为当务之急。地震发生仅几天后，联合国儿童基金会与其项目合作伙伴一道实地走访了受灾最严重的地区，并对当地儿童的教育需求进行了评估。基于评估结果，联



联合国儿童基金会为受灾最严重的地区提供了1200顶教学用帐篷、60000个学生包和2000个教师包，从而帮助了当地60000名儿童在安全的就学环境中使用基本教学材料顺利复课。

随后，联合国儿童基金会又向四川省和甘肃省其他的受灾地区提供了教学物资、教具包、体育用品和图书，使得另外22万学生受益。联合国儿童基金会也向受攀枝花地震影响的云南和四川两省的2.2万名师生提供了教育物资和课桌椅。

2008年9月新学期初，四川省几乎所有受灾儿童均已按时返回学校，在加固过的校舍或活动板房中上课。然而，在一些偏远的受灾地区，一些儿童仍然在不安全的校舍或临时场所中上课。在甘肃省西和县，由于其学校重建规划工作无法如四川省一样全面铺开，因此，联合国儿童基金会确定了39所这样的学校，并为这些学校中的10000名儿童提供了活动板房教室。

互动式快乐学习

地震发生后的两年时间里，联合国儿童基金会与教育部共同合作在甘肃省西和县及四川省受灾最严重的五个县实施了“重建更美好”项目，通过实施“一揽子”的干预措施惠及这些地区的所有0—12岁的儿童，包括：为0—6岁儿

童提供高质量的早期教育；为6—12岁的儿童创造互动的、快乐的学习环境，而有能力的教师和支持的家长也是其中的重要部分。

另外，联合国儿童基金会为当地社区提供了生长发育监测设备并支持当地开展家长宣传教育，以提高0—6岁儿童的养育水平，惠及2.5万受灾儿童。与此同时，联合国儿童基金会为四川的55所幼儿园和70所学前教育机构提供了教学用设施、设备和教学材料，帮助当地提高儿童早期教育质量，惠及1.5万名4—6岁儿童。此外，联合国儿童基金会为甘肃省西和县40个社区的学前教育机构提供了教学物资，这些物资及后续的教师培训有助于受灾地区的儿童接受文化适宜且益智的早期教育。

地震发生后，联合国儿童基金会采取远程教育的方式培训了5000名教师并支持他们开发教学实施方案，以提高四川省和甘肃省200所项目学校的小学教育质量。除提高教学质量外，联合国儿童基金会也特别关注对受灾地区的教师进行社会心理疏导培训。

近期，联合国儿童基金会又启动开展了两项具创新意义的活动以支持受灾地区，即为甘肃西和县的10所学校建设操场；在四川省和甘肃省的四个县设立移动教育资源与培训中心，该中心将为最偏远的受灾地区的教师提供现场的支持，从而将极大地改善当地的教学与学习质量。

学校安全：第一要务

汶川地震后，联合国儿童基金会与其合作伙伴共同努力，将学校安全与师生安全意识作为第一要务。

联合国儿童基金会支持了一系列的国家级活动，形成了改善学校安全的国家级政策和指南并提高了人员的能力。2008年10月，在联合国儿童基金会的支持下，教育部派代表团赴日本学习有关应急准备与减灾的国际最佳实践。代表团的成员包括决策者和技术专家，学习了如何评估学校建筑的抗震级别，危房加固，以及设定新的建筑安全标准。

赴日学习后，教育部为学校重建工作设定了两项要务：校舍安全管理及校舍抗震加固的技术知识与经验。出于对此两项要务的支持，联合国儿童基金会与教育部共同制定了《中小学校舍安全建设与管理指南》，包括学校建筑安全、设施的常规维护与学校抗灾配备等方面。该指南能够帮助负责学校校舍管理的非专业人员对未来的减灾工作有所了解并以此为参考，保证学校成为安全的场所。

联合国儿童基金会还支持教育部进行数据收集，以及建立全国学校校舍安全状况的数据库。该数据库为学校改造及建设的资金分配决策提供重要参考，因此对学校与儿童的未来安全具有长远意义。

2009年8月，联合国儿童基金会为教师与校

长开办了一次学校安全管理在线培训项目。为期一周的项目课程通过虚拟教室中的专业人员，对震区和其他灾害易发地区的共21000名教师与校长进行了培训。

自此次培训开始，联合国儿童基金会对在全国学校课程内开展的灾害准备、应急响应和学校安全教育予以不断支持。自2009年秋季开始，联合国儿童基金会支持下的学校安全教育课程模块在教育部网站上线，并要求全国所有学校下载该教育材料以供学生学习。配合理论教育，学校安全挂图、疏散演习以及其他演练活动也同时实施，使学生更加安全。

未来的工作

未来一年内，联合国儿童基金会将继续对震区0—12岁儿童的优质学习提供支持。联合国儿童基金会与其合作伙伴共同努力，改善地震重灾区47000名0—6岁儿童的早期儿童发展与教育。在设立了正式幼儿园和（或）学前教育的社区，联合国儿童基金会将改善依托于机构的入学准备项目；在没有正式的早期儿童教育项目的社区，联合国儿童基金会将通过家长支持儿童的方式为5—6岁儿童提供入学准备项目。由此，所有的孩子都能够通过学校或社区项目参与入学准备课程。

联合国儿童基金会还将继续支持震区儿童的优质小学教育。将在四川与甘肃两省的200所



项目学校中实施以“整校培训”策略为特色的远程教育策略，对5000名小学教师予以培训，使其能够制定并实施主动、互动及快乐学习的教学计划。

联合国儿童基金会将继续支持儿童获得社会心理支持，以帮助他们从紧急事件造成的心理和情感创伤中恢复。四川省北川、青川和什邡县的教师、校长正在接受培训，以便能够识别学生中出现的忧虑和正常功能障碍，并提供

适当的社会心理支持。截止到2011年5月，三个项目县中全部60000名6—12岁儿童均能获得适当的心理社会支持。

联合国儿童基金会还将继续与其合作伙伴共同工作，支持有关学校重建及安全教育与管理的工作经验交流。联合国儿童基金会也将推进校本的师生安全教育，并努力将其融入到学校课程之中。



明

文

培

德

信

立

人

格

行

止

于

心

正

心

正

心

正

心

正

心

正

二年级

育德小学

2009学年的安全之始

每一个新学年的开始，对于学生们来说总是混杂着焦虑与兴奋。在四川省，2009年9月却格外令人激动，很多孩子首次搬进了2008年5月汶川地震后新建的校舍中。

新学年有一个安全的开始，令震区学生欢欣鼓舞。联合国儿童基金会与教育部在2009年8月的暑假中共同为教师和校长开办了一系列培训研讨会，普及在紧急事件中降低风险与保护学生的措施。来自包括受地震影响最严重的四川、甘肃、陕西等重灾省份在内的中国西部11个省区共21000名教师和校长接受了培训。

培训内容包括学校安全条例、应急准备与响应，以及安全教育与技能等多个单元。联合国儿童基金会应用以往紧急事件中的国际最佳措施与经验，为各单元的设计提供支持。联合国儿童基金会还对通过远程教育进行的培训予以监测与实施支持。

远程培训较之其他方法，可使联合国儿童基金会与教育部将更多的教师与校长纳入培训。

一位来自受地震影响的陕西省的教师说，“这是我第一次参加在线培训讲座。我觉得这种方式非常灵活，我也可以按照自己的进度学习。我现在能够更好地对紧急事件做出准备和响应。”

另一位教师说，“这个培训确实突出了学校安全是教育的第一要务。只要学校安全，学生和老师就都安全了。学校只有在安全的环境中才能毫无障碍地实施优质教育。”

除了此次夏季培训之外，联合国儿童基金会还帮助建立起一个互动式网站，以便教师们能够提交反馈，交换经验。自从网站在培训中上线以来，已成为中国教师交流学校安全管理与教育的平台。很多参与者在网站上发布了本学校的应急准备计划，作为给其他学校的参考，或听取反馈意见。

一位来自四川省的校长在网站上发帖说，“我们将在本学年突出应急准备技巧和知识。我们将安全教育作为必修课，希望学生能够理解他们对于学校安全的重要作用。”

一所幼儿园的重生：震区的早期儿童教育

四川省北川县——两年前地震发生的时候，李成厚（音译）还只有10个月大。地震夺去了他父母的生命，这个小男孩成了一个地震孤儿。

现在，将近三岁的李成厚与祖父母一起住在永新安置点，1000名在地震中失去家园的居民继续生活在这里的板房中。地震发生后的两年间，永新安置点已经成为一个充满活力的社区，有居住区，有商店。从2009年12月起，又新添了一家幼儿园。



三岁的李成厚（左一）正从幼儿园教室向外张望。这间教室位于永新安置点的板房区内。

两年前，曲山镇幼儿园是北川县三所公立幼儿园之一。曲山镇幼儿园的楼体在地震中倒塌，幼儿园随之停办了一年半。幼儿园园长刘霞说，“地震的破坏太大了。我们的很多老师都在地震中失去了家人。”刘霞在地震中失去了父母和儿子。

2009年12月，刘霞决定重新开办曲山镇幼儿园，作为生活在永新安置点儿童的社区早期儿童发展中心。刘霞说，“我们决定在这里重新开办幼儿园，因为我们感到生活在这个安置点的孩子们确实需要我们。地震之后，很多大人都比以前更加忙碌，要打工挣钱、重建家园。他们没有时间照顾自己的孩子。”

现在的曲山镇幼儿园设在一个由两个房间组成的板房中，室内有色彩鲜艳的装饰，而室外有颜色明快的游乐设施。成厚的祖父母一得知幼儿园开园的消息，就去报了名，他们说，“我们知道这里开了一家幼儿园的时候，真是特别高兴。现在成厚能跟他一样大的孩子一起玩儿。他学了很多东西，也不像跟我们在家时那么孤单了。”

现在，成厚和曲山镇幼儿园的另外47个孩子由五名老师带领，进行学习和游戏。与成厚一样，很多孩子都在地震中失去了父母、兄弟姐妹或其他家人。“有时候，我看着这些孩子就会忍不住掉眼泪。没人能阻止地震发生，但我能做的就是给这些孩子提供一个安全、快乐的学前教育环境。老师们和我都希望能为这些孩子提供一个美好的未来，”刘霞说这些话的时候，忍不住落泪了。

曲山镇幼儿园是联合国儿童基金会在震区与当地社区进行合作的159所幼儿园之一，在这些幼儿园中实施改善4—6岁儿童早期幼儿教育质量的项目。

联合国儿童基金会为震区幼儿园提供了学生课桌椅、黑板、故事书、小乐器、户外游乐设施、三轮车和早期儿童发展玩具包，还提供了设备与接受过培训的教师监测幼儿的成长与发展，同时支持家长与教师培训，帮助他们给孩子最好的人生起点，以及为孩子未来接受成功的小学 and 进一步教育做好准备。

艾滋病

概述

除与其他地震幸存者一样面临住所、食物、水和卫生等问题外，受艾滋病影响的儿童和家庭还面临许多特殊困难。卫生设施受损、路况差和交通不便等问题给医学检测、抗病毒药和常规随访服务的提供造成很多困难。另外，一些经验丰富的医务人员被调往受灾地区开展救援工作，使得当地难以保证有足够的人员为受影响儿童和家庭提供支持服务，自愿咨询检测服务的质量和可及性也有可能受到影响。

四川省艾滋病病毒感染者总数居全国各省第六，受汶川和攀枝花地震影响的地区中，成都市和凉山州报告感染率最高。重建家园过程中，受艾滋病影响的儿童和妇女需要特殊支持。

以家庭和社区为基础的关怀

地震发生后，联合国儿童基金会立即协助卫生部为四川省多个受灾地区的受艾滋病影响妇女和儿童提供综合预防和关怀服务。过去两年来，在联合国儿童基金会的支持下，受灾地区的艾滋病预防和检测服务已经覆盖青少年50000人、孕产妇800人、建筑工地务工人员30000人及性工作者130余人。此外，约350名感染妇女和儿童获得了医疗保健和抗病毒药物。另据估计，约5500名灾区受艾滋病影响儿童获得了家访和经济支持。

当地卫生部门工作人员使用联合国儿童基金会提供的车辆前往地震灾区的边远农村，对受艾滋病影响的儿童和妇女进行家访。

地震发生两年以来，联合国儿童基金会扩大了其艾滋病项目支持的综合服务范围，着手协助灾区为受艾滋病影响的妇女儿童建立社区和家庭关怀网络及工作机制。作为联合国汶川地震灾区艾滋病紧急工作组的联合主席，联合国儿童基金会与其他成员一道开发相关指南，分享全球最佳实践并开展相应培训，从而确保艾滋病防治在救灾和重建工作中得到足够重视。

未来的工作

未来一年中，联合国儿童基金会将继续协助民政部 and 卫生部加强以家庭和社区为基础的受艾滋病影响妇女儿童关怀。联合国儿童基金会将为6000名孤儿和受艾滋病影响儿童提供基本家庭和社区关怀服务，并确保受灾地区160名感染妇女儿童获得所需治疗和社会支持。同时，为预防艾滋病病毒母婴传播，联合国儿童基金会还将为当地2000名孕产妇提供艾滋病咨询和检测。此外，联合国儿童基金会还将在60000名青少年和流动人口中开展宣传教育活动，帮其正确掌握艾滋病预防和降低歧视的知识技能。

与此同时，联合国儿童基金会与合作伙伴将共同帮助受灾地区提高服务提供能力，从而提高社区和家庭关怀以及综合服务的水平。预计经过一年的努力，四川省级和地方级项目合作伙伴将逐步具备独立继续运作社区关怀体系的技术和经济能力。这种在基层提供家庭和社区关怀的模式将作为最佳实践进行全国推广，从而惠及更多妇女和儿童。



为受艾滋病影响家庭提供关怀

2009年7月，四川茂县——2008年汶川地震发生14个月后，杨爷爷*一家住在帆布帐篷里，帐篷外开着一朵向日葵。

联合国儿童基金会顾问王曙光博士和阿坝州疾控中心的曾凯博士到杨爷爷家时，看到72岁的杨爷爷正激动地向他们招手，迫不及待地讲着几个月来自家情况有了多大改善。



联合国儿童基金会的王曙光博士、杨爷爷（化名）和阿坝疾控中心的曾凯博士在杨爷爷一家人所居住的帐篷外合影。

10年前，杨爷爷的儿子和儿媳外出打工，儿子在成都做建筑工人，儿媳在自贡做服务员，留下两个儿子在家，大的七岁，小的三岁。自那时起，两个孩子就一直由杨爷爷抚养。和茂县其他外出打工的夫妇一样，这对夫妻每年只能见上几面，两人与孩子也只能见一两面。

两年前，杨爷爷儿子的身体每况愈下，最后只能辞去成都的工作回家治病。由于杨爷爷没法同时照顾儿子和两个孙子，孩子的妈妈也辞去了自贡的工作回家照顾丈夫，于是家里突然没了经济来源。为了养家，已经15岁，正读中学的长孙佳佳*不得不中途辍学，打零工赚钱。

为给儿子治病，杨爷爷一家花光了所有积蓄，最后发现加加的爸爸在城里打工时找过小姐，由此感染了艾滋病病毒，而且不知情的他在回家探亲时将病毒传染给了孩子的母亲。

在联合国儿童基金会项目的支持下，当地疾控中心工作人员从2008年下半年起开始为这对夫妇送抗病毒药上门。除帮助两人接受基本治疗外，疾控中心还帮助杨爷爷一家

申请了四川省民政厅提供的每月最低生活补贴。2009年3月，一家人又获得了联合国儿童基金会提供的生产自救支持，接受了养殖和种植培训，利用项目提供的化肥和两头种猪开展生产自救。另外，当地疾控中心还积极鼓励加加重返校园继续学业。

最近一次工作人员家访时，杨爷爷骄傲地告诉大家：“我家的情况已经好多了。儿子和儿媳吃了药身体都好了很多，已经能回地里干活儿了，我们养猪赚的钱加上最低生活补贴也够养活一家人了。现在我孙子已经回去上学，成绩还不错”。

杨爷爷一家只是接受联合国儿童基金会支持的受灾家庭之一。两年前地震发生后，联合国儿童基金会扩大了其艾滋病项目支持的综合服务范围，着手协助灾区为受艾滋病影响的妇女儿童建立社区和家庭关怀网络及工作机制。到目前为止，联合国儿童基金会已经支持当地疾控中心为350名妇女儿童提供了医疗保健服务和药物，为500个受艾滋病影响的贫困家庭提供生产自救职业培训，为5500名受影响儿童提供了经济支持并进行了家访。

*本文中所标注的人物姓名均为化名，以保护其个人及其家人的身份。

300公里跋涉： 为感染者送去药物和希望

作为阿坝州疾控中心的项目官员，曾凯博士负责对受灾地区感染者进行家访并送药上门，然而震后他第一次去茂县虎村给丽丽*送药时，却被丽丽拒之门外。

曾博士随联合国儿童基金会提供的越野车经过六小时的山路颠簸才来到丽丽家。这段山路本就不安全，地震后变得更加危险。然而，站在丽丽家门口时曾凯才意识到，这次长途跋涉还没有结束。

丽丽必须尽快吃上抗病毒药才能避免治疗中断时间过长，不过由于担心邻居发现自己吃药会有所怀疑，丽丽拒绝让曾博士进门。在门外想了各种办法之后，曾凯找到虎村村干部，假装自己是领导派来给一个叫丽丽的亲戚送礼物的。就这样，丽丽终于慢慢开始接受曾博士送药上门，现在曾凯每个月来送一次药。

然而，即使接受了曾博士带来的药，而且身体情况慢慢好转，丽丽仍然担心邻居发现自己的感染者身份。在中国，公众的艾滋病知晓率仍然很低。截至2007年底，15—24岁青少年中，仅有41%能够正确辨别预防经性传播感染艾滋病病毒的方法以及关于传播途径的误传，一些其他人群的艾滋病知晓率则还要更低，偏远农村地区人口尤为如此。丽丽一辈子都住在虎村，这里的村民认为日常接触也会传播艾滋病病毒。

2009年3月，在联合国儿童基金会的支持下，曾博士开始和虎村的释比（村里的文化领袖）一起开展艾滋病宣传教育工作，提高村民的传染病预防意识。地震重建工作需要大量建筑工人，因此受灾地区务工人员流动十分频繁。在这种情况下，传染病预防教育不仅对丽丽这样的感染者十分重要，对受灾地区的其他居民而言也必不可少。



经过五次宣传教育活动，虎村村民对如何预防包括艾滋病在内的各种传染病有了一定了解，村里的孩子也都表示，不管谁感染了艾滋病病毒，他们都愿意伸出援助之手。

目前村民仍然不知道丽丽的感染状况，但丽丽希望村里人一旦知道她是感染者后还能支持她，对此她比以前乐观许多。同时，丽丽也期待着曾博士的下一次家访。

*本文中所标注的人物姓名均为化名，以保护其个人及其家人的身份。

社会政策

概述

自汶川地震以来，联合国儿童基金会在过去两年中与中国政府密切合作以致力于重建战略的制定，以确保能给受灾群众提供基本公共服务。联合国儿童基金会与中国政府合作，将灾后救灾和重建转化成为一个在灾区重建更好的提供社会服务制度的机会。救灾中积累的经验教训正在用于加快改善有关中国妇女和儿童福祉的社会政策。

支持重建政策

2008年7月，联合国儿童基金会向国家发展和改革委员会（以下简称国家发展改革委）提交了一份题为《重建福祉：汶川震后给最需要的人提供公共服务》的政策建议书。该政策建议书强调重建公共服务时需处理的职能、融资和制度安排问题，从而使重建的公共服务能真正地造福于受灾的儿童和社区。这份政策建议得到了国家发展改革委和国务院的高度评价，并随后分发给相关部委以指导救灾行动。

2009年，联合国儿童基金会继续支持与政府、研究专家和民间社会的政策讨论，这对震后恢复社会服务提供方法产生了积极影响，并促进了应对未来突发事件战略的制定。联合国儿童基金会与国家发展改革委合作开展了相关研究，以评估震后一年内社会政策的执行，并在研究中突出讨论了国际良好做法，以最大程度地促进受灾地区儿童与妇女，以及未来突发事件中儿童与妇女的福祉。

联合国儿童基金会的工作还促进了重建政策与全国性社会政策改革之间的协调，例如在全国卫生体系改革的背景下促进卫生服务的重建。为了对政策制定者产生更广的影响并使研究专家和民间社会从中受益，联合国儿童基金会在中国核心的政策杂志和学术期刊上发表了数篇政策研究文章，并广为传播研究成果。

灾后基本公共服务提供：核心要素

- 筹资体制和服务提供方支付方式
- 监测与评估
- 人力资源管理
- 信息管理
- 问责制

此外，联合国儿童基金会与财政部开展合作，并在联合国儿童基金会提供支持的相关的分析与成本测算的基础上，帮助中国政府引入了坚实的孤儿救助政策框架并由政府对此提供资金支持。联合国儿童基金会还支持财政部开发了一套设计良好的财政监测体系，以确保有效使用超过1万亿人民币的重建资金。

未来的工作

联合国儿童基金会将在明年继续扩大与其战略合作伙伴在政策层面的合作，从而支持实证的收集、以实证研究为基础的政策制定和有效的政策执行，从而进一步推动重建进程。这将有助于支持重建的社会政策的制定和评估，且有助于提高中央和地方政府未来应对突发事件的能力建设。该领域的工作同样也将有助于建立一个以贫困人口社会保护和救助为主的重建战略、政策和标准实施的制度框架和治理活动。

通过与国家发展改革委的合作，联合国儿童基金会将继续支持灾后重建社会政策执行的全面评估，并为国家备灾、抗灾和灾害管理的规划提供政策建议。联合国儿童基金会还将对教育质量监测和基本社会服务提供中人力资源需求的调查提供支持，从而提供以实证为基础的政策建议。

联合国儿童基金会将继续支持财政部在重建公共财政政策制定，并对重建资金使用的评估方面提供支持。联合国儿童基金会将继续支持国务院扶贫办重建管理的能力建设，并支持其在四川受灾贫困乡村开展儿童减贫的项目试点。此外，通过与民政部的合作，联合国儿童基金会将支持其在国家减灾规划的研究与制定中对儿童和妇女给予重点关注。



促进受灾地区儿童和性别视角的重建

2009年12月，联合国儿童基金会与国务院扶贫办在四川成都召开了重建规划与能力建设的研讨会。在研讨会上，国务院扶贫办140多名来自最贫困受灾农村的官员接受了如何从儿童与性别视角应对地震和其他突发事件的培训。

由联合国儿童基金会支持的这次研讨会为地方官员第一次获得这样的培训提供了机会，研讨会旨在增强地方官员对儿童和妇女需求的

了解和意识提高。地方官员们学习了如何进行能力与脆弱性分析，并以所在的农村社区为例，思考如何建立抗灾能力强、倾听儿童妇女声音并关注儿童妇女需求的社区。

通过联合国儿童基金会的支持，儿童和性别视角的观念不仅被政府纳入了四川灾后重建的工作中，而且被纳入了全国农村扶贫项目的工作中。这将确保政府在突发和非突发事件的背景下对儿童和妇女的持续关注。



挑战与经验

2008年“5·12”地震发生后的两年来，从各项援助干预措施中汲取了一系列经验。在应急响应中所获得的经验正应用在灾后重建阶段的“重建更美好”工作中。

所获经验

在项目实施过程中获得的一条经验就是需要为改善服务质量和能力建设制定长期、贯彻始终的策略。为服务提供者——无论是医疗工作者、小学教师还是社会工作者——进行的层级式培训往往采取一次性的干预措施，而这是远远不够的。认识到这点后，联合国儿童基金会在其重建项目中开展了一系列培训，并支持采取经济有效的远程教育方式。例如，在爱生学校项目中，联合国儿童基金会引入了“整校培训”项目，能够覆盖项目县200所学校的所有教师。联合国儿童基金会有效并创新性的使用远程教育，并获得了较大成效。例如，联合国儿童基金会在2009年8月为21000名教师和校长进行了为期一周的学校安全管理在线培训。培训结束后，85%的参与者表示在未来紧急事件发生时可以更好地降低风险，保护学生。

获得的第二条经验是应急响应项目应与上游政策措施保持一致，这一点十分重要。这一方法对增强联合国儿童基金会干预措施的影响力非常重要。例如，联合国儿童基金会在卫生保健方面的援助项目配合了国家正在实施的医疗改革，不仅协助重建灾区基本卫生服务，还支持国家层面的政策和指南开发和试点工作，这些政策和指南将有可能被应用到灾区之外的其他



贫困地区以及应对未来的紧急事件。同样，在儿童友好家园项目中，联合国儿童基金会帮助认识、划分紧急事件中的社会工作角色，并在更为广义的层面上协助推进社会工作职业发展。得益于灾后重建阶段社会各界源源不断的捐款支持，这些项目策略与创新做法才得以实现。

第三条经验是加强知识基础及进行基于事实的宣传倡导工作的重要意义，从而有可能极大改善地震灾区乃至全国儿童的福祉。例如，联合国儿童基金会支持开展的一项学校备灾和安全管理调查显示，将近半数的受调查学校从未组织学生开展过任何形式的安全教育。最终的详细调查结果会于今年下半年公布，这

份调查将有利于政府了解学校内部存在的安全隐患，并为未来制定有关加强学校安全管理的政策及能力建设举措奠定基础。

与此相似，联合国儿童基金会支持的灾区妇女儿童营养状况调查显示，妇女儿童中的铁、锌及维生素A和D缺乏率较高。该项调查有助于指导紧急情况下的营养干预，并有助于制定相关的全国妇女多种微量营养素状况的衡量标准。

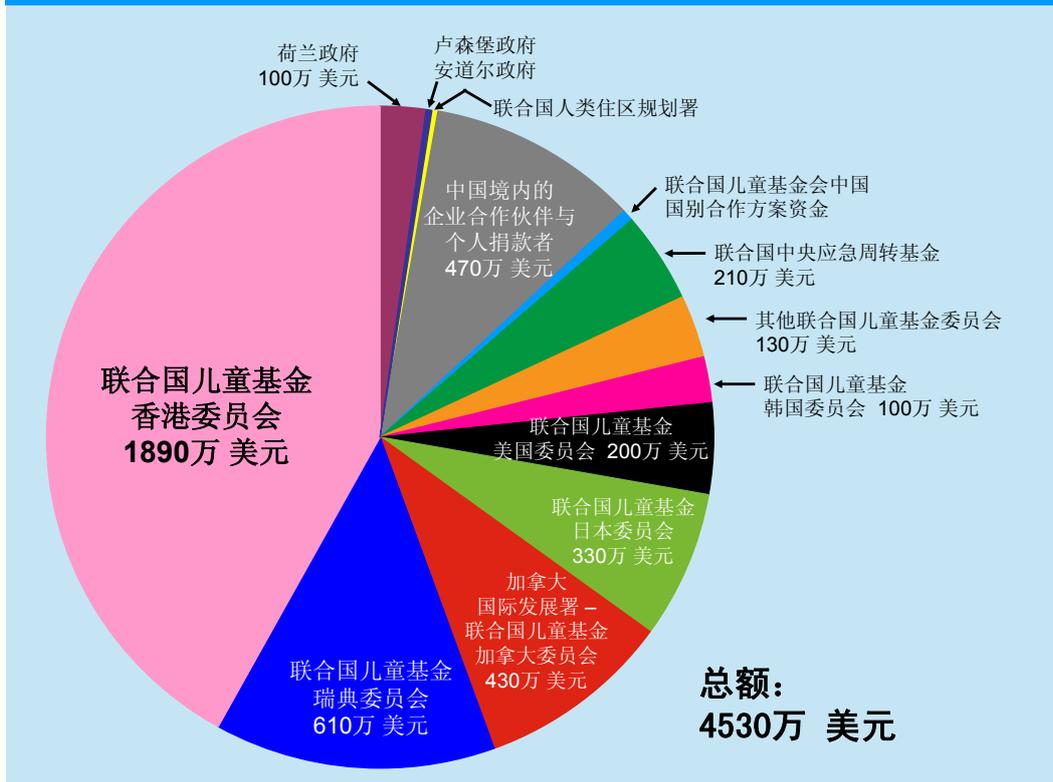
灾后重建过程中还存在一些挑战。汶川地震震级之强，导致四川以及邻近的甘肃和陕西的数十个县受到了严重影响。地震波及的地理区域较广，而许多需要帮助的妇女儿童都处于偏远农村地区，这些都对援助工作造成了实质性困难。例如，地震致孤儿童情况监测工作就面临着困难，因为这些儿童分散在灾区各地，部分儿童所在社区人手不足，能力有限。为解决这一问题，联合国儿童基金会与政府有关部门、地方政府及社区组织合作，改善各级部门之间的协调，并为较偏远的社区提供额外支持。

地震发生后的两年时间里，受地震影响地区已经在恢复重建方面取得了众多进展。但在某些地区，当地的医疗卫生设施、学校和社区中心仍待重建。在这些地区，与地震之前相比较，及时为群众提供各项社会服务仍然面临较大挑战。随着地震灾区重建工作的推进，越来越多的群众将迁入到永久性居住点中，联合国儿童基金会的各项干预措施也将做出相应调整。例如，四所儿童友好家园已由板房搬入了学校和社区的永久性建筑中。此外，还有16所儿童友好家园将在今年下半年进行搬迁。搬迁工作可能会影响服务的连续性和稳定性，但同时这也成为将儿童友好家园纳入重建后的城镇规划的契机，为使其今后持续发展成为社区儿童保护服务中心奠定基础。

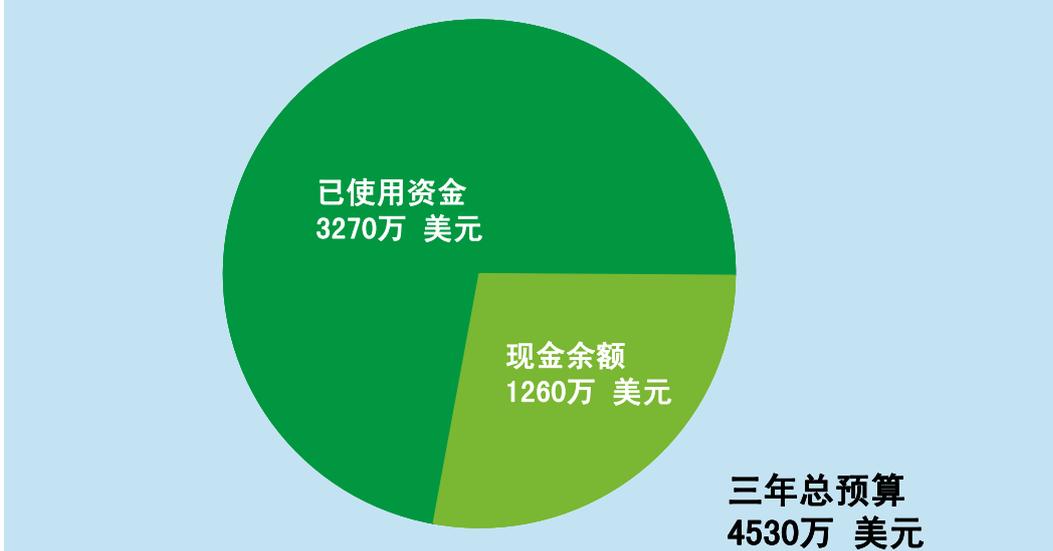
未来一年中，联合国儿童基金会将继续与多方进行合作，与地方社区保持联系，满足地震灾区最弱势妇女儿童群体不断变化的需求。

财务报告

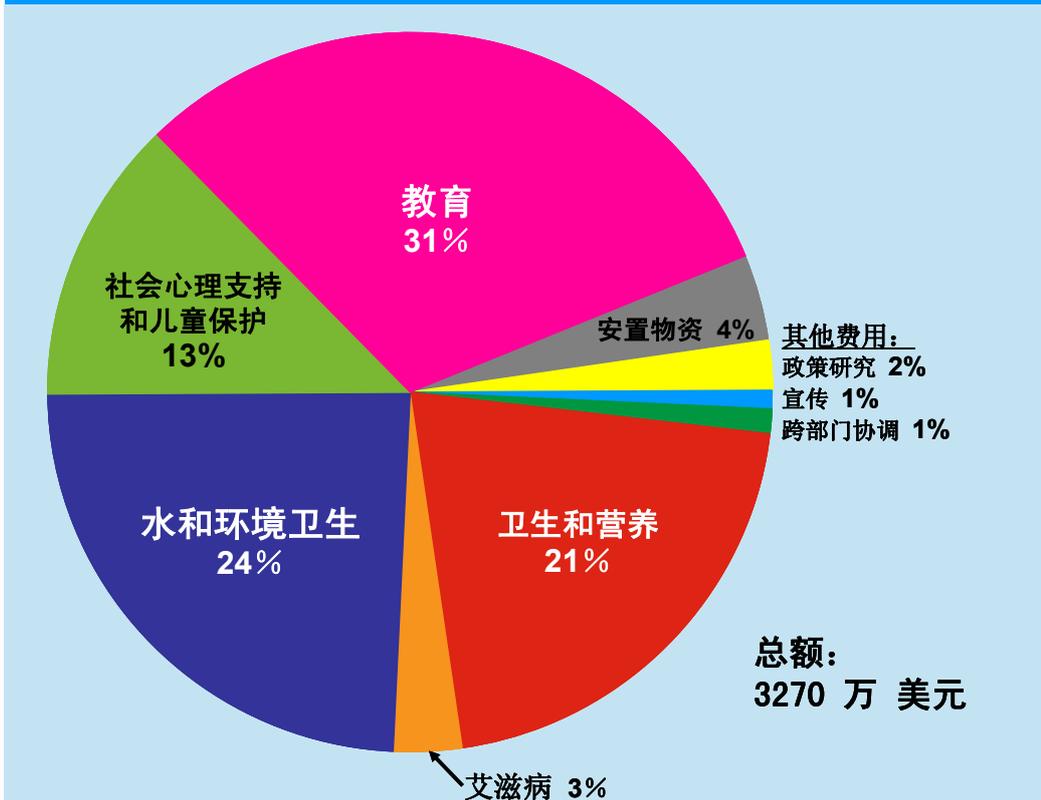
联合国儿童基金会地震援助资金来源 (截至2010年4月30日)



资金使用情况和需求预估 (截至2010年4月30日)



各领域资金使用情况
(截至2010年4月30日)



*本财务报告中的数据基于联合国儿童基金会驻中国办事处的中期财务数据。最终财务报告可由联合国儿童基金会纽约总部在年终财务结算后六个月内提供。

联合国儿童基金会衷心感谢企业对援助地震灾区儿童项目提供的捐赠，这些企业包括奥迪、固特异、汇丰银行、宜家、荷兰安智银行和保时捷。

资金使用情况	
援助项目	使用资金 (美元)
卫生和营养	7,003,707
供 140 万人使用三个月的卫生包，医疗设备和物资以及供 125500 名儿童和 41150 名妇女使用的营养素补充剂	1,429,486
20 辆救护车，用于运送四川、甘肃和陕西的病患到县级医院	211,499
医疗设备，包括产床、新生儿保暖箱和身高体重秤等，以改善 14 个受灾县孕产妇和儿童医疗保健服务设备与培训，用于对震区 36 个县的妇女儿童卫生保健和营养状况开展基线调查；支持建立信息管理系统	1,208,119
为卫生人员提供产科和新生儿护理方面基本以及综合应急知识培训	309,875
在地震灾区开展旨在促进行为改变的宣传活动	672,744
开展倡导母乳喂养的卫生教育活动；监测/规范母乳代用品活动	157,614
制定营养保障计划和紧急状况下营养政策方针	113,756
支持开展微量营养素干预措施，降低贫血患病率，提高儿童早期营养状况，包括提供辅食、开展监测、编撰教育材料以及为家长提供咨询指导	64,932
支持建立儿童免疫接种登记系统，恢复地震受灾地区常规计划免疫服务	439,999
对卫生营养状况的现场评估与监测	1,640,787
技术支持、帮助恢复卫生和营养服务	144,888
间接项目支持开支	204,857
	405,151
水、环境卫生和个人卫生	7,756,178
净水片，可供 200 万人使用三个月	1,382,037
20 套净水设备和 70 个折叠储水箱，可供 27 万人使用	738,459
供 10000 人每天使用的 100 个流动厕所	71,275
供医疗机构和社区消毒用的 200 吨漂白精	192,780
在九个地震受灾县建立安全供水系统和基础设施	2,108,722
在学校和医院建立卫生厕所，以及家庭示范户厕	1,196,172
用于运送建筑材料和监督工程的车辆	60,264
供 20000 名儿童及其家庭使用的卫生用品（包括毛巾、肥皂和其他个人卫生用品）	355,374
对水和环境卫生工作人员提供个人卫生、公共设施维护及参与式农村环境卫生与个人卫生传播（PHAST）方面的培训	494,332
在整个灾区改善个人与环境卫生的宣传活动	456,958
现场评估，规划重建项目与监测	150,720
水、环境卫生和个人卫生的技术支持	100,405
间接项目开支	448,680
教育	10,300,180
为 56000 名儿童提供 1200 顶教室帐篷	2,649,500
建立了 102 个板房教室，为 5000 名儿童提供安全的学习环境	763,173
为 25 万名学生和教师提供教学器材，包括学生包、教师包、图书包、运动包、黑板、教具包、课桌椅和运动场设施	2,061,220
为寄宿制学校的学生提供书包、睡袋和日用品	864,034
为 159 个幼儿园和学前班提供学前教育用品包、故事书和其他物资	1,234,114
对教师和校长进行爱生学校培训，从而提高教与学的质量，促进学生参与，并引入参与式管理	359,598
建立移动教育培训与资源中心，为灾区偏远学校的教师提供培训与指导	440,322
在地震灾区引入信息技术支持下的学习方式，并建立网络学习社区	217,415
通过教师培训、家长宣传教育及家长支持网络建设等方式，支持正规机构依托的和社区创办的学前班和幼儿园	106,304
为教师和校长提供学校安全培训；提供紧急事件预备和安全教育方面的材料；建立用于监测/校舍加固的学校安全数据库	714,283
现场评估、基线研究与监测	187,189
为教育服务的恢复提供技术支持	107,182
间接项目开支	595,846

资金使用情况	
援助项目	使用资金 (美元)
儿童保护和社会心理支持	4,233,575
教学材料、体育器材和玩具、视频和 IT 设备、儿童友好家园的卫生设施和家具	915,719
为儿童友好家园培训和招募管理者、教师和社会工作者	1,319,112
制定指南, 收集整理并总结最佳实践和做法, 促进能力建设并确保儿童友好家园服务的质量	204,349
印制简报和宣传材料, 以提升社区相关儿童保护意识并在儿童友好家园的网络中促进信息的分享和经验交流	90,612
儿童友好家园在儿童节时举办的活动	29,326
媒体倡导宣传, 对警察、教师、校长和社区领袖进行儿童保护和儿童权利的培训; 支持构建以社区为基础的儿童保护体系	588,781
支持社会工作在紧急事件中的介入和发展	130,936
对特殊教育学校中的残疾儿童提供支持, 包括教师培训, 材料开发以及提供适当的学校用品	124,847
制定寄养和孤儿保护的培训手册并制作儿童照顾指南手册; 建立孤儿和孤儿照料者的登记体系	89,509
现场评估与监测	296,047
技术支持, 突发事件中有关儿童保护的相关研究和指导	199,433
间接项目开支	244,904
艾滋病	1,058,510
通过外展服务对受艾滋病影响儿童和家庭进行家访并为其建立社区和家庭为基础的关怀机制	972,324
现场评估与监测	24,953
间接项目开支	61,233
社会政策	590,194
重建战略、重建执行与重建协调的研究与政策建议; 受灾地区学校的教育质量监测; 震后公共服务恢复评估	327,964
财政政策支持重建中的相关能力建设	132,991
为重建规划与执行提供技术支持	95,097
间接项目开支	34,142
帐篷和非食品类物资	1,172,932
850 顶家庭帐篷, 供 4750 人使用	245,994
20000 床棉被和 4100 个睡袋, 供至少 24100 人使用	186,512
为 25000 名男孩和 25000 名女孩提供 50000 套儿童服装	560,875
非食品类的紧急物资, 包括蚊帐、锅、碗和勺子等物品	118,449
现场评估与监测	1,900
间接项目开支	59,202
宣传	321,274
照片和视频纪录	67,746
印制报告和其他宣传资料	36,538
为媒体宣传提供技术支持	198,405
间接项目开支	18,585
跨部门协调和行政支持	290,573
办公用品, IT 设备及其他开支	37,125
现场评估与监测, 以督查物资发放情况, 监督质量	26,589
重建阶段的技术支持、行动规划与协调	210,050
间接项目开支	16,809
总计	32,727,123

问责制度

概述

联合国儿童基金会与中国政府合作开展的项目遵循一整套全面的规则、程序和督导策略。在中华人民共和国商务部的总体协调下，所有项目活动都是在由中国政府和联合国儿童基金会共同签署的《中华人民共和国和联合国儿童基金会合作协定》框架下开展。该合作协定为联合国儿童基金会的工作提供了法律框架。

联合国儿童基金会通过国家级、省级和地方各级政府部门执行其援助项目，并派其工作人员对各个项目和活动的执行情况进行监督指导；所有项目都在其内部有系统的财务管理，监管联合国儿童基金会收到的所有捐助款项以及在国家一级上的项目支出。联合国儿童基金会纽约总部可随时通过内部系统进行财务监督。

预防和风险控制措施

联合国儿童基金会根据既定协议支付项目合作伙伴用于开展项目活动的经费。所有现金支出都由联合国儿童基金会驻中国办事处的银行账户直接汇入项目执行单位的银行账户。联合国儿童基金会通常可以一次性预支给对方三个月所需的的活动经费。只有在上一笔预支的经费使用情况完全得到认可后，才有可能批准下一笔预付款申请。

执行特定任务的合同必须由“合同评审委员会”经过严格的审核和评议程序决定。根据具体合同内容，可酌情采用竞标制。

设备采购和印刷工作由联合国儿童基金会驻中国办事处统一协调和管理。竞标步骤遵循透明筛选原则。境外物资由联合国儿童基金会驻哥本哈根供应部负责采购和管理。联合国儿童基金会对物资的采购和发放工作进行跟踪监督，直至货物运达目的地。



审计

联合国儿童基金会国别办事处接受两种审计：内部审计和外部审计。内部审计由联合国儿童基金会内部审计办公室负责，并向联合国儿童基金会执行主任直接汇报。制定美国内部审计师职业标准的权威机构，即“国际内部审计师协会”对联合国儿童基金会进行了质量保证评估，认定联合国儿童基金会内部审计办公室符合执行内部审计任务的标准。内部审计办公室每年向联合国儿童基金会执行局（由联合

国成员国代表组成）就审计结果提交书面年度审计报告并做口头汇报。联合国儿童基金会各国别办事处的外部审计由联合国大会从各成员国最高审计机构中选出一组审计师来执行。联合国审计委员会的审计报告是公开文件，提交联合国大会公开审议。

报告

继本报告后，联合国儿童基金会将于2011年提供三周年援助报告。

致谢

从联合国儿童基金会在中国开展工作的初期开始，我们就将援助工作的重点放在发展落后于其他地区的中西部省份。地震发生前，联合国儿童基金会就已经在四川、甘肃和陕西等地开展了很多项目。

在地震发生后的两年里，联合国儿童基金会与政府合作伙伴共同制定并实施灾区重建和发展的中长期战略规划。在重建阶段，联合国儿童基金会的工作重点是保障儿童及其家庭获得所需要的社会心理支持和医疗保健服务、高质量的教育、稳定的洁净水供应以及协调完善的社会政策支持。联合国儿童基金会承诺将分享在协助其他国家和地区进行灾后重建方面的经验与教训。

与中国政府制定的《汶川地震灾后恢复重建总体规划》一致，联合国儿童基金会对灾区恢复与重建工作的支持将至少持续至2011年。明年，联合国儿童基金会将继续与合作伙伴商讨，如何适时调整中长期战略，为受地震影响的灾区儿童提供最有效的帮助。

联合国儿童基金会向各捐赠方致以衷心的感谢。在捐赠方的慷慨支持下，我们得以向受地震影响的儿童和社区提供了大量援助。联合国儿童基金会将有效使用所得资源，努力为需要帮助的儿童和妇女创建一个更加美好的明天。



如需更多信息，敬请联系：

联合国儿童基金会驻中国办事处

北京市朝阳区三里屯路12号，100600

电话：(86-10) 6532 3131

传真：(86-10) 6532 3107

电邮：beijing@unicef.org

网站：www.unicefchina.org