

2015 年后，一个 适合儿童成长的世界

议题摘要： 可持续发展目标的 监测、跟进和评价



为什么可持续发展目标的监测、跟进和评价是 2015 年后发展议程的一项重要内容？

发展要实现真正的可持续必须要立足于解决气候变化，为所有人争取充分发挥潜能的公平机会，提高受冲突影响或生活在脆弱环境中的人们的福祉和抗冲击能力。这正是可持续发展目标的宗旨所在，为此，我们的投入必须着眼于全人类，着眼于所有人的生命开端即童年。

为测量可持续发展目标的进展，我们必须在地方、国家、区域和全球一级建立起强大的监测体系，并加以实施。作为这项工作的一部分，我们还需要一套“由可持续发展目标指标机构间联合专家组（Inter Agency and Expert Group on SDG Indicators, IAEG-SDG）拟定，由联合国统计委员会在 2016 年 3 月前商定，并由经济及社会理事会和联合国大会其后予以通过”¹ 的全球性指标。为促进这项努力，儿基会携手各合作方，正积极提出一套核心优先指标²，监测与儿童有关的可持续发展目标的进展情况。此外，我们还就监测所有目标、具体目标和指标提出了若干关键原则。

我们为什么需要儿童指标？

儿童（包括女孩和男孩）的幸福，是社会和地球的健康与未来福祉的“试金石”。儿童的处境，包括他们的健康和营养、福利和教育以及成长环境，将直接预示着人类的未来状况，以及前景是光明还是黯淡。因此，使用指标对儿童福祉进行系统监测非常重要，它不仅为我们提供了当今儿童生活的精准描述，而且还提供了一扇能看到人类未来的窗户³。

对所有儿童和青年人的投入对于全面实现可持续发展至关重要，而监测儿童事业的进展则对投资决策非常关键。正如可持续发展目标的《成果文件》所指出的，儿童不仅是“变革的推动者”⁴，也是“可持续发展的火炬传承者”⁵。因此，他们必须参与到可持续发展目标的执行和监测中来，有效和可持续地构建一个适宜所有儿童生存和成长、学习和发展并能充分发挥其潜能的社会。

测量不平等差距

解决不平等以及致力于逐步缩小不平等差距不仅是可持续发展目标的主要焦点（正如目标 10 所述“减少国内和国际间的不平等”），还始终贯穿于最终成果文件中。成果文件呼吁“需要优质、易获取、及时和可靠的分组数据，帮助测量进展情况，不让任何一个人掉队”⁶。跟踪不同年龄、经济和社会群体的进展需要瞄准并优先考虑最弱势人群，以确保所有人分享发展成果，且通过拉高而不是拉低整体水平来缩小不同群体之间的不平等。只有在可持续发展目标的跟进和评价活动中充分、明确地解决这一问题，减少不平等才能得以实现。

这就意味着对可持续发展目标的监测必须：1)在所有目标和具体目标中对数据进行适当可行的分组；2)普遍适用性；3)具备可参与性；4)具有透明性。

按年龄、性别、残疾状况和其它不平等维度对数据进行分组

正如可持续发展目标成果文件具体目标 17.18 所指出的，指标必须按收入、性别、年龄、种族、民族、迁徙情况、残疾状况、地理位置和适合各国国情的其他特征进行分组⁷。分组数据对于制定和执行相关政策以改善最弱势、边缘和脆弱儿童的生活和未来至关重要。分组数据可帮助我们发现那些被隐藏或遗漏的儿童和社区，以便开展项目和制定政策来改善他们的处境，帮助打破代际不平等的恶性循环。

可持续发展目标成果文件也指出，“应尽可能利用现有报告机制提供的数据和资料。”对于儿童状况的测量，通过千年发展目标的监测和其它国际商定的成员国承诺，已经建立起许多运行良好的指标。然而，可持续发展目标的指标清单不能仅局限于已有例行收集的数据，因为新框架所包括的许多新问题也必须予以跟踪。对当前数据缺乏和指标尚未建立的问题的测量也同样重要，这直接关系到可持续发展目标能否成为人们所期望的变革性议程。

普遍性

不同于它的前身千年发展目标，可持续发展目标具有普遍性，适用于全球所有儿童，无论他们出生在何处。《儿童权利公约》是现有受到国际社会最广泛认可的公约，为所有地区所有儿童发展提供了规范框架，包括拥有最好的生命开端，生存和成长，接受优质教育及远离暴力和虐待。人权和儿童权利不受国界限制，所有国家都应通过国家行动，努力实现可持续发展目标及其相关的具体目标和指标。

人民参与跟进和评价活动

包容性和参与性是 2015 年后进程的显著标志（例如，“我的世界调查”，“我们想要的世界 2015”征询活动等），因而催生了“一个民有、民治和民享的议程”⁸。通过在制定可持续发展目标中体现的参与性质，许多成员国已经认识到让民间社会、所有年龄和所有行业相关个人作为协作利益攸关方积极参与的重要性。可持续发展目标的成果文件要求，“一个积极、自愿、有效、参与性和透明的综合跟进和评价框架将大大有助于活动开展，帮助各国最大限度地取得和跟踪本议程执行工作的进展，绝不让任何一个人掉队。”⁹

参与式的跟进和评价有助于提供一种可持续模式，使得当地参与者在资金援助和积极干预结束后，还能具备长期持续发展所需的能力。无论现在还是将来，我们都有许多机会（尤其是在地方和国家层面）使用较低成本、“实时”和参与式的方法来监测可持续发展目标。例如，通过移动电话进行出生登记，通过短信提醒人们健康事宜（例如，疫苗接种日期、营养建议等），通过离线和在线平台获得有关法律、政策或决定的选区反馈。这些数据必须作为官方数据来源的补充，因为它们能够提供重要的现实检验，以发现可持续发展目标是否真的发挥了实际作用。

透明性

数据的可靠性和可信度取决于透明的系统和报告机制。没有它们，政府和其他利益攸关方将不能真正评价议程是否取得实际进展。秉承可持续发展目标的精神实质，政府报告机制必须公开透明，以使每个利益攸关方都能理解这些问题，并承担相关责任。独立报告机制也必须透明，以使其成为官方数据收集的最佳补充，并为全面实现目标激发有效的政策响应和行动。

关于 2015 年后发展议程的更多信息，

请浏览联合国儿童基金会网页“儿童与 2015 年后发展议程”：<http://www.unicef.org/post2015>

本文档是《2015 年后，一个适合儿童成长的世界附件：儿童优先指标》的配套文档，优先指标网址链接为：

<http://www.unicef.org/post2015/files/PriorityIndicators.pdf>

¹ 第 75 段, <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7891TRANSFORMING%20OUR%20WORLD.pdf>

² 儿童优先指标, <http://www.unicef.org/post2015/files/PriorityIndicators.pdf>

³ 卢森堡政府代表“儿童的朋友与可持续发展目标小组”的 15 个成员国的讲话,

<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/13279luxembourg.pdf>

⁴ 第 51 段, <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7891TRANSFORMING%20OUR%20WORLD.pdf>

⁵ 第 53 段, <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7891TRANSFORMING%20OUR%20WORLD.pdf>

⁶ 第 48 段, <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7891TRANSFORMING%20OUR%20WORLD.pdf>

⁷ 具体目标 17.18, <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7891TRANSFORMING%20OUR%20WORLD.pdf>

⁸ 第 52 段, <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7891TRANSFORMING%20OUR%20WORLD.pdf>

⁹ 第 72 段, <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7891TRANSFORMING%20OUR%20WORLD.pdf>