



中国儿童福利示范项目年度报告

BAREFOOT SOCIAL WORKER · ANNUAL REPORT

2015



图注：云南省陇川县儿童活动

摄影：陈冲





项目简介

所有儿童无论男孩女孩，无论残障或患病都一样享有获得姓名和国籍、享有足够的营养、良好的居住、娱乐和医疗服务，得到爱和理解并尽可能在父母的关爱和照顾下成长，享有受教育权并优先获得保护和救助，免受一切形式的忽视、虐待和剥削的权利。故事的开端也许难以改变，但有很多方法可以让结局不同。

2010年5月，为加速推进与经济发展水平相适应的中国儿童福利制度建设，民政部社会福利和慈善事业促进司、联合国儿童基金会以及北京师范大学中国公益研究院共同开展了中国儿童福利示范项目。项目中组建了一支以儿童利益最大化为本，专门为儿童的权利和福利而奔走的基层队伍——“儿童福利主任”。

项目第一周期为五年，覆盖山西省、河南省、四川省、云南省和新疆维吾尔自治区五省十二县120个行政村，逐步惠及近10万名儿童。项目将儿童福利递送体系延伸到村（社区），探索出一套为所有儿童托底的基层儿童福利服务体系。2016年试点将扩展到全国百县千村，为50余万名儿童提供福利服务，守护他们的童年。





图注：山西省闻喜县儿童游戏
摄影：郑荣





目录 CONTENTS

- 05 项目成果
PROGRAMME OUTPUT
- 09 儿童福利服务有效经验
GOOD PRACTICE
- 19 儿童福利主任名录
LIST OF BFSW AND PROGRAMME SITES
- 21 儿童福利主任在行动
CASE STUDY
- 27 项目活动
PROGRAMME ACTIVITIES
- 31 宣传与倡导
COMMUNICATION AND ADVOCACY
- 38 展望
THE WAY FORWARD





项目成果 · 地方政策与体系建设

在项目的实践过程中，各地根据需要落实了儿童津贴、教育救助、医疗救助等制度，并在此基础上建立了多部门横纵联合的儿童福利服务体系，将项目制度化，为更多儿童解决问题，递送服务。



生活保障

- 新疆 制定无户籍儿童办理居住证制度 · 2012年
- 四川金阳 困境儿童津贴**305**元/月/人 · 2012年
- 河南洛宁 困境儿童津贴**150-243**元/月/人 · 2012年
- 山西闻喜 困境儿童津贴**350**元/月/人 · 2014年
- 新疆伊宁 困境儿童津贴**60-80**元/月/人 · 2014年



教育救助

- 河南洛宁 困境儿童中考高考优异一次性救助：**500-2000**元/人 · 2012年
- 新疆伊宁 困境儿童高中、高职救助：免学费并补贴生活费
困境儿童高考优异一次性救助：**2000-3000**元/人 · 2015年



项目成果 · 地方政策与体系建设



医疗救助

河南洛宁

困境儿童免缴住院押金、“四免三减”政策并给予医疗救助 · 2012年

新疆伊宁

孤儿、困境儿童纳入城居保和商业补充保险，保费代缴 · 2015年
住院治疗可医前担保，给予医疗救助 · 2015年

新疆伊宁

成立伊宁县儿童福利服务中心 · 2013年
建立人员考核制度 · 2015年
建县级儿童福利工作领导小组并多部门联合 · 2015年

新疆霍城

成立社会工作服务社 · 2015年

河南洛宁

成立洛宁县珍爱社会工作服务中心 · 2015年
建立目标化管理和考核制度 · 2015年
将儿童福利主任工资纳入县财政预算 · 2016年



专业人才建设

云南陇川

县财政支持将儿童福利主任补贴提升至陇川县最低工资标准 · 2015年

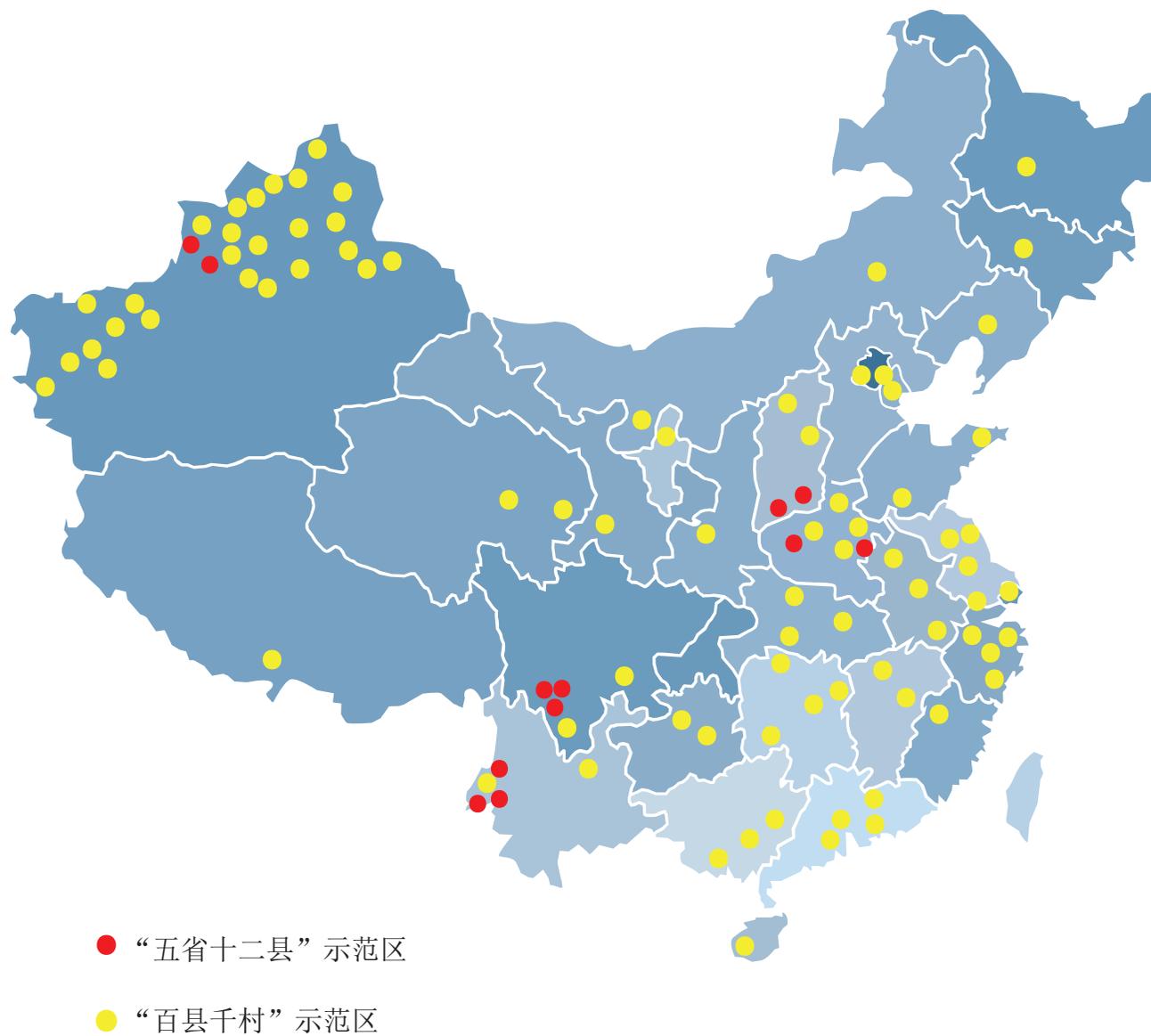
云南瑞丽

设立专职民政员岗位，工资740元/月含三险，经费纳入市财政预算 · 2015年

项目成果 · 全国基层儿童福利服务体系建设



五年实践中，试点地区儿童福利服务体系已初步建立且经验成熟。因此，试点进入了拓展阶段：现有试点县增加了村级试点数量；全国31个省份及新疆建设兵团将全部开展试点建设工作。2015年10月，以此为基础，民政部会同31个省份启动全国基层儿童福利服务体系建设试点工作。





项目成果 · 儿童及家庭获得服务

儿童福利主任为项目区所有儿童及家庭提供了如下的服务内容：

- 项目村所有儿童都获得了儿童福利主任的监测和守护
- 项目村所有儿童和家人都可以找儿童福利主任倾诉问题或将不易说出的问题写下来投进设在村儿童之家门外的儿童保护报告箱
- 项目村所有儿童和家人都能到儿童之家学习儿童福利和保护的知识，使用玩教具并参加儿童福利主任组织的亲子活动和团队游戏，促进儿童社会适应能力的提升。而目前，这些服务只有富裕地区儿童才能享受
- 项目村所有面临生活、养育、健康、教育、社会心理困境的儿童都得到了儿童福利主任的直接支持
- 各项目村都有几名至十几名儿童成为儿童福利主任的小助手，协助设计并组织活动，管理儿童之家



图注：云南省陇川县儿童
摄影：陈冲



儿童福利服务有效经验 · 贴近儿童的福利服务

儿童福利主任在本村（社区）生活，能够及时了解每名儿童的情况，听取儿童的需求和意见。根据困境程度，儿童福利主任还能按照一定的频率入户走访，及时更新儿童信息并反馈至政府部门或相关社会组织。



监测儿童需求及问题



儿童福利服务有效经验 · 贴近儿童的福利服务

儿童福利主任协助儿童及家庭办理相关手续，申请并链接相关资源，监督服务和资源准确并及时地递送到儿童手中。



儿童福利主任

协助并监督服务递送



儿童福利服务有效经验 · 贴近儿童的福利服务

通过儿童福利主任的服务递送和资源链接，满足了儿童的基本生活、教育、医疗、社会融入等方面的需求。



为**396**名无户籍儿童成功申请户籍



为**307**名大龄儿童申请到职业培训机会



为**147**名儿童申请到孤儿津贴



为**595**名儿童申请到最低生活保障金或困境儿童津贴



帮助**102**名辍学儿童返校



为**220**名儿童申请到教育补贴



为**288**名儿童申请到大病救助补贴



儿童之家共开展**2600余**次活动，累计参与人次**5万余**人

儿童福利服务体系

政策的推动和试点的拓展都源于项目建立了一套完善的儿童福利服务体系。这套体系具有如下作用：

- 儿童信息和服务的传递非常顺畅，解决了儿童福利“最后一公里”的问题及时发现和服务准确递送；
- 形成中央、省、市、县、乡、村多层次纵向联合体系，为儿童福利工作提供组织保障；
- 建立民政、教育、公安、卫生等多部门横向联合体系，由民政统筹协调工作。



图注：山西省闻喜县儿童福利主任带孩子们做游戏

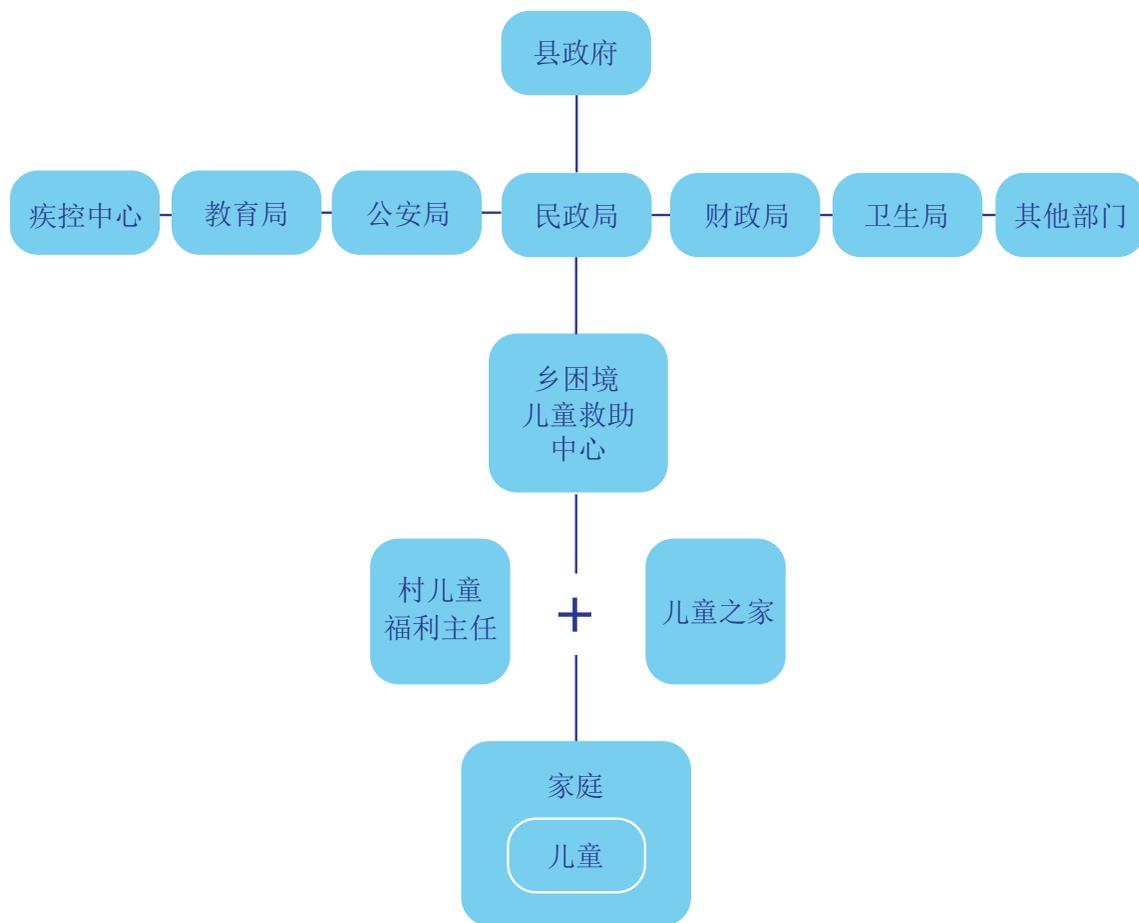
摄影：郑荣



图注：新疆维吾尔自治区霍城县儿童福利主任入户宣传儿童权利知识
摄影：王燕丽



儿童福利服务有效经验 · 有效整合政府职能



目前，我国管理儿童事务的部门有民政、公安、教育、卫生等部门及工会、共青团、妇联、残联、关工委等群团组织。多头管理格局导致了儿童福利政策的碎片化问题。

项目的实施有效推动了试点地区相关部门的横纵联合机制的形成。以民政为核心，儿童福利主任作为信息传递和服务递送者，将教育、医疗、保护、生活保障等资源和服务整合，及时地送给需要的儿童及家庭。

儿童福利服务有效经验 · 专业化的培训和指导



通过为每省配备一名社会工作专家，利用定期培训、微信群和月度会有效提升了儿童福利主任的专业服务和活动组织能力。



项目将基层经验和国际标准结合更新了《儿童福利主任工作指南》丛书，制定了儿童福利主任的儿童伤害防治指导手册。



项目开发了“儿童福利服务工具包”并更新了日常管理制度，规范了儿童福利主任的服务工作及县级民政局的督导工作。

A2.儿童福利服务需求评估表

A3.儿童福利服务记录表

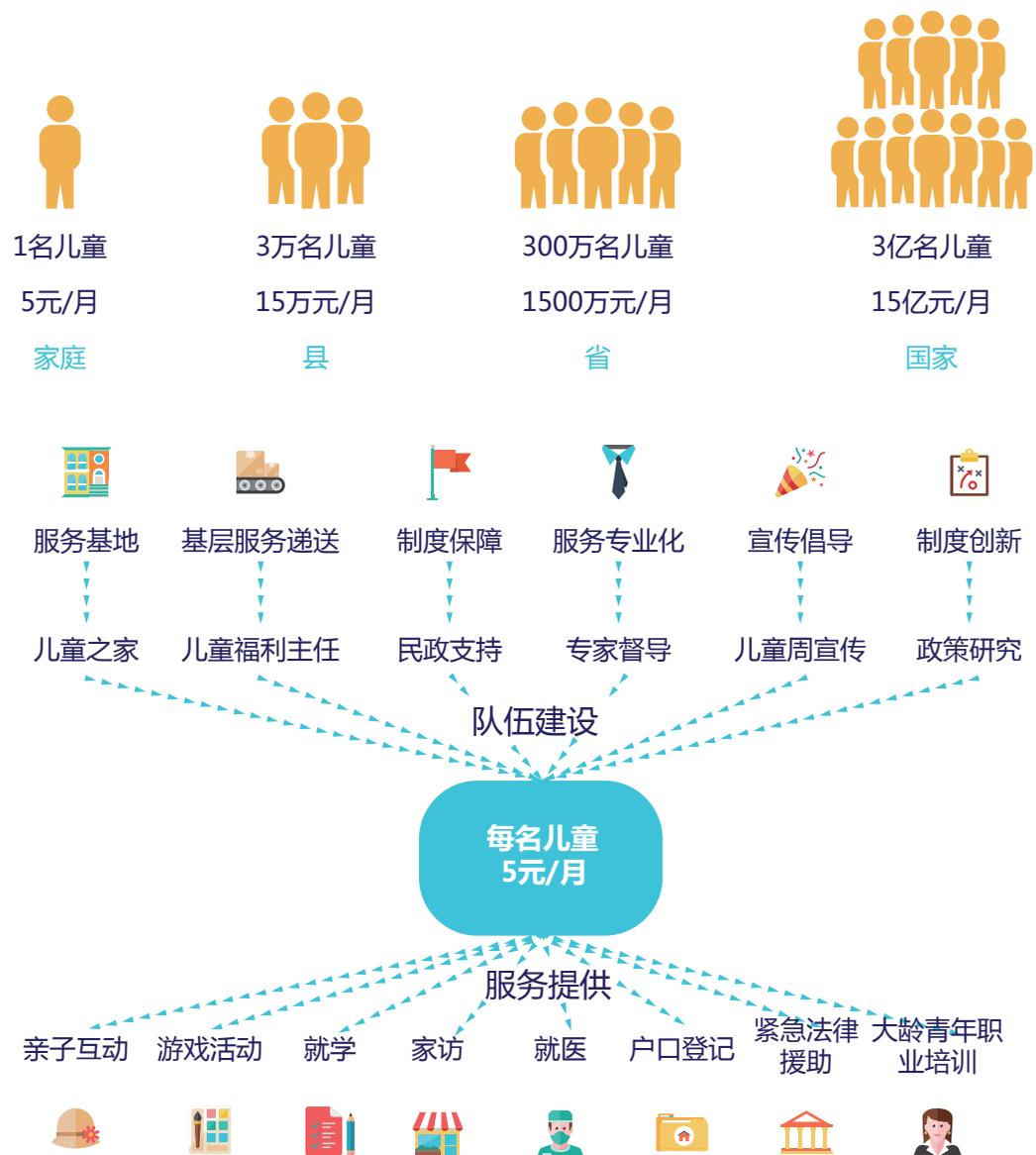


图注：四川省昭觉县项目村儿童在儿童之家盛装准备民族舞蹈
摄影：许文青

儿童福利服务有效经验 · 成本测算



根据五年的实践经验，项目测算出了5元/月/人的基层儿童福利服务体系建设的经费标准，包含了：儿童福利主任补贴、儿童之家建设、项目办经费、专家技术支持、政策研究和宣传倡导的经费，是一个可持续性強且成本低的服务体系。





儿童乐益会 RIGHT TO PLAY

2012年，项目与儿童乐益会（中国）合作在云南省瑞丽市、陇川县和盈江县建立了儿童综合福利和发展试点，为三县项目村带去了专业的育儿培训和儿童游戏。



2016年，项目与中国儿童少年基金会对接在四川省金阳县开展针对大龄困境儿童的汽车修理及维护职业培训项目。



2012年，项目与濮存昕爱心基金在项目区发起“让孩子笑起来-关爱大龄女童”公益行动，为12—18岁大龄女童普及青春期生理卫生健康知识并提供卫生用品及生活学习用品。



2015年，项目与长江商学院合作，向山西省项目区20个儿童之家赠送了一批儿童益智玩具和运动器材。



儿童大病救助联盟
SERIOUS DISEASES
RELIEF ALLIANCE
FOR CHILDREN

2016年，项目与中国儿童大病救助联盟合作，为项目区所有儿童提供重大疾病的资金募集、医疗救治和资料转介等服务。



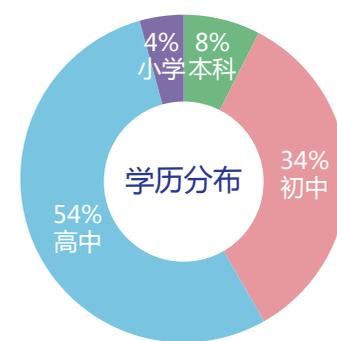
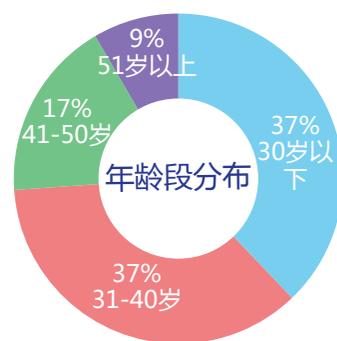
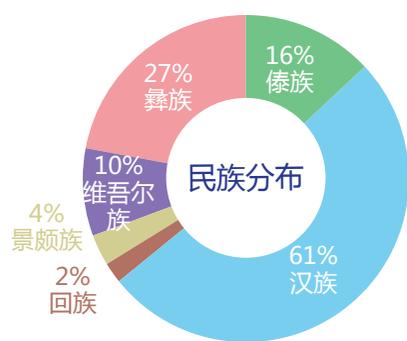
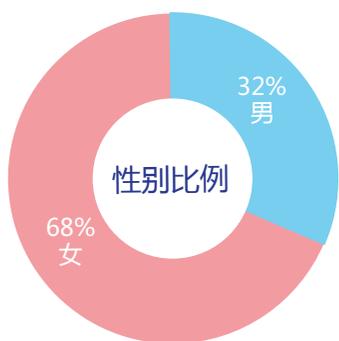
儿童福利主任名录

儿童福利主任是试点地区民政局按照要求，通过笔试和面试根据试点村委员会推荐且愿意从事儿童工作的本村村民。儿童福利主任的选拔在年龄、学历、语言能力和电脑技能上都有标准。目前，120个项目村

儿童福利主任的特点是女性占多数，多民族分布，40岁以下为主要力量，96%为初中以上学历，正是这样一个队伍完成着儿童福利服务最后一公里的递送任务。

四川省						云南省					
金阳县		昭觉县		布拖县		陇川县		瑞丽市		盈江县	
丙底村	阿子古且	温泉村	阿牛拉里	菲各村	左 萍	迭撒村	苏金珊	俄罗村	瑞应	丙辉村	刀世英
布洛村	阿米洛格	火洛村	吉子有者	老吉村	苏呷沙黑	拉勐村	小荷	姐东村	单应	富联村	梁洁
打鼓洛村	洛比马里	拉牙村	吉克金花	亚河村	阿约比拉	广帕村	李正传	姐岗村	李君龄	拱腊村	郭兆吉
沙洛依达村	马凯	洛伍阿莫村	汉呷曲者	菲土鲁村	曲木林华	广宋村	谭木兰	姐勒村	方金和	拉勐村	刘正芳
木尼古尔村	土比史里	莫洛村	曲比俄古	安洛古村	阿聪友此	罕等村	万燕花	芒令村	妹亮	陇中村	杜赛芳
东风村	齐吉曲洛	木渣洛村	勒尔医生	洛色村	王春龙	景罕村	板小莲	勐力村	苏启凤	芒璋村	金宁儿
热柯觉村	海来日则	尼日村	尔吉火曲	九都村	阿力拉日	曼胆村	石贵宝	勐卯村	双梅	勐盖村	岳永芬
永丰村	海来干尾	热口村	吉色打曲	呷乌村	李木成尔	曼晃村	喊团	暖波村	管腊	胜陇村	杨丽华
友地村	马海史以	瓦拖村	麻卡伍沙	块只村	付余辉	曼面村	刘丽	顺哈村	李翠梅	新莲村	项小摆
丙乙底村	杨热作	伍合村	阿比比者	草木村	沙马木沙	曼软村	罗洪统	团结村	瑞静	兴和村	管有新

儿童福利主任名录



山西省				河南省				新疆维吾尔自治区			
闻喜县		夏县		洛宁县		上蔡县		霍城县		伊宁县	
东颜村	裴泽彬	大里村	陈瑞	乡岷西村	高彩霞	程老村	张伟高	城西二村	马莉	墩买里村	毛丽旦·艾合买提
康村	梅红芳	冯村	郭辉	乡掘东村	秦小会	丁赵村	赵运同	城西三村	张利红	和田买里村	伊力米热·吐合塔洪
西雷阳村	贺义萍	胡张村	景海峰	王协村	李百玲	董寨村	赵红卫	二道河村	王燕丽	吉里于孜村	再米拉·热合木托拉
东雷阳村	贺兴龙	柳村	赵晓蓉	吴村村	张建治	看花楼村	尼彦广	二宫村	宋月兰	克伯克于孜村	布阿依先木·玉苏甫江
户头村	雷秋霞	西谷村	张青华	坞西村	张粉琴	李斯楼村	李香莲	牧场村	樊菊英	上肉孜买提于孜村	布帕提曼木·买肉甫
东呱呱底村	翟晓蓉	西下冯村	王亚萍	崖底村	卓彩妞	刘楼村	曹素情	农科站村	刘君萍	上吐鲁番于孜村	玛依热·买买提色依提
东大马村	仲丽	窑头村	石爱玲	余粮村	王焕彩	南大吴村	齐小丽	清泉村	祁风伟	五道桥村	肉黑彦木·夏吾克提
西呱呱底村	冯晓慧	永兴庄村	朱文丽	余庄村	郭慧慧	尚堂村	张建国	清水河村	窦银花	下肉孜买提于孜村	哈尼布韦·尼亚孜
下官张村	裴丹凤	枣园村	常立芳	寨礼村	郭健伟	王营村	李景生	双沟三村	姜建萍	下吐鲁番于孜村	吐尔逊娜依·艾沙江
胡城村	张海龙	朱村	阴汝娇	庄上村	李麦云	文楼村	程铁柱	西卡子村	李燕玲	中吐鲁番于孜村	苏里艳木·尼扎木



儿童福利主任在行动

针对全体儿童的服务

1. 孕期检查及疫苗接种。
2. 定期监督和检查户籍登记。
3. 督促已满16岁儿童办理身份证。
4. 监督儿童加入医保并宣传卫生知识。
5. 鼓励并督促儿童就学。
6. 定期组织儿童活动。
7. 维护儿童设施和活动场所。
8. 为大龄儿童链接培训和就业资源。

案例

云南省陇川县罕等村的儿童福利主任万燕花每月都要走访3-4户新生儿家庭登记儿童信息、联合妇女主任为新婚夫妇提供免费孕前检查、到困境儿童家中入户了解情况、协调儿童户籍补登、帮助大龄儿童参与职业技术培训，定期开放儿童之家组织儿童游戏，在重大节日邀请儿童和家长参与亲子活动，开展育儿培训等等。这些琐碎但重要的工作就是儿童福利主任万燕花针对村中所有儿童开展的基本福利服务内容。





案例

丁玲（化名）是河南省洛宁县祝原村的一名成绩优异的高中生。儿时父亲失踪母亲改嫁后，她一直跟随大伯一家生活。初中时，大伯因病去世，身有残疾的伯母勉强支撑整个家庭。但几年下来，家中负债累累，伯母已无力供小玲继续上学。村儿童福利主任黄世安在家访中了解到了小玲的情况，首先将信息上报至县项目办，然后协调村委会和民政局为小玲申请了困境儿童救助，为其伯母申请了低保并劝说伯母让孩子重返校园。考虑到小玲伯母的状况，黄世安和县项目办负责人与小玲亲属协商，由小玲的姑父作为临时监护人照顾小玲。为了减轻小玲一家的经济负担，县项目办还通过洛宁儿童福利院链接到了香港基金会资助她完成学业。

针对辍学儿童的服务

1. 寻找辍学原因并促进复学。
2. 家访频率为复学前后3个月家访1次/月。
3. 帮助本村有学习能力的残障儿童进入特殊教育学校就学。
5. 对于考取初高中的困境儿童，协助申请救助或资助。

儿童福利主任在行动



针对遭受虐待或忽视儿童的服务

1. 通过家访、儿童之家活动、接报等途径发现可能或正在遭受虐待的儿童。
2. 家访频率为，儿童虐待事件发生后应在24小时内完成首次家访，3日内提供紧急救助，3个月内每月家访1次。
3. 针对虐待程度进行相应处理。
4. 对儿童及其家庭成员进行心理疏导。
5. 受虐待儿童具体服务方法见儿童伤害防治服务工具包。

案例



云南省瑞丽市5岁的余香（化名）生下来就没见过父亲，常年跟随母亲生活。因为是非婚生育，余香一直没有户籍。2014年小余香的母亲因吸毒被抓，由于她紧抱妈妈不放只能一起被带至派出所。为了解决小余香的安置问题，派出所通过村委会联系到了儿童福利主任双梅。双梅立刻通知县项目办并赶到派出所，安抚儿童情绪并协调临时安置问题。由于没有亲属愿意收留，双梅让余香先住进了她家。之后，双梅说服余香的大姨收留了孩子，为她申请了项目营养包和生活包，并通过多方协调为余香登记了户籍，随后申请了低保和事实无人抚养儿童补助。现在，孩子与大姨相处很融洽，双梅每月都会去家访2至3次。



案例

英彦（化名）今年14岁，生活在四川省布拖县菲土鲁村，幼时父母离世后一直由姐姐照顾。由于资料不全，英彦一直没能申领到孤儿基本生活费。姐姐嫁人后，兼顾支撑家庭和养育妹妹的双重重担让她的生活非常困难。儿童福利主任曲木林华在家访中了解到姐妹的情况后，向县项目办申请帮助英彦办理孤儿津贴。由于派出所没有姐妹父母的户籍无法证明死亡，儿童福利主任曲木林华协调村委会和乡镇办公室为孩子出具了孤儿证明，并协助英彦填写并递交了孤儿基本生活费的审批材料。2015年7月，英彦成功申领到了孤儿基本生活费，并以优异成绩考入了西昌市的中学。

针对孤儿及事实无人抚养儿童的服务

1. 发现并协调妥善安置新出现的孤儿。
2. 家访1次/月，了解生活状况和人际关系。

儿童福利主任在行动



针对大病儿童的服务

1. 家访1次/月，了解需求并协助解决问题。
2. 协助患大病儿童及时治疗并获得报销。
3. 通过民政协助申请大病救助补贴，同时链接社会组织资源。
4. 防止监护人放弃治疗，若发现及时上报。
5. 最大程度保障患大病儿童各项生存和发展权利的实现。

案例



2015年底，山西省运城市东瓜底村的儿童福利主任翟晓蓉在家访中发现了8岁的小刘佳（化名）。她两年前被确诊为血小板减少性紫癜，由于疾病导致免疫力低下，容易生病，她只能待在家里。确诊后，小刘佳每月都要住院复查，几年来共花费30余万元，全家已倾尽所有，负债累累。家访当天，翟主任就把情况汇报给县政府办，通过项目联系到儿童大病救助联盟，最终由北京天使妈妈基金会给予帮助。基金会利用微信、微博等平台组织公众募捐12余万元，支持小刘佳完成了手术。术后，翟主任定期入户家访，了解她的病情并带她到儿童之家玩耍。曾经一度因患病而自卑内向的小刘佳，渐渐变得开朗和自信了许多。



案例

新疆维吾尔自治区伊宁县五道桥村的古丽（化名）因父母早年去世，一直跟随爷爷奶奶生活。2012年，儿童福利主任肉黑彦木通过家访了解她情况，为其申报了孤儿基本生活费。2015年，肉黑彦木又帮助古丽申请了由县项目办联合卫生局组织的孤儿、困境儿童体检项目。体检中，孩子被查出患有艾滋病。得知情况后，肉黑彦木与县项目办负责人商讨一方面为孩子协调县民政的艾滋病病毒感染儿童基本生活费和防艾办的治疗药物，一方面家访向监护人说明情况，提示家长用适当方式向孩子解释病情，并注意古丽的饮食营养以增强免疫力，关注孩子的情绪变化。在家长和儿童福利主任的努力下，小古丽勇敢的面对了病魔，按时服药，坚持锻炼。

针对艾滋病病毒感染儿童的服务

1. 艾滋病病毒感染儿童家访1次/月，受艾滋病影响儿童3个月家访1次。
2. 定期宣传防艾知识开展预防吸毒教育。
3. 及时上报艾滋病病毒感染的儿童，协助链接资源积极治疗，营造友善生活环境。
4. 保证艾滋病病毒感染儿童及受艾滋病影响的儿童能够接受义务教育。
5. 对艾滋病致孤儿童，协助安置。
6. 因受艾滋病影响而导致家庭贫困的儿童，应协助申请相关救助。
7. 做好他们隐私权的保护工作。

项目活动 · 县级



图1



图2

● 新疆伊宁落实制度建设，确保适度普惠试点工作的进行

为了进一步推动儿童福利事业的发展，伊宁县出台了《伊宁县孤儿基本生活费和困境儿童生活补贴暂行办法》，完善了孤儿和困境儿童的基本生活保障制度，将所有儿童群体划分为4个层次12种类型，从生活保障、医疗保障、教育保障、就业保障、服务保障等方面提供不同的福利和服务。（见图1）

● 山西闻喜落实制度建设，携手多方力量，实现全面关爱

闻喜县示范区项目已与“先行先试、适度普惠”项目进行了无缝对接，将示范区项目中的示范内容“植入”适度普惠型儿童福利制度，闻喜县也在5个乡镇新建了14个儿童之家。同时项目区与县“关系下一代委员会”、“县妇女志愿者协会”和“县青年志愿者协会”共同携手，打造出一个多方位、多角度的关爱群体。（见图2）

● 四川金阳开展大龄儿童汽车维修技能培训

2016年初，四川省金阳县项目办经过与中国儿童少年基金会（以下简称“中国儿基会”）的项目对接，决定于3月开展汽车修理及维护职业培训项目。项目评选20名大龄孤儿或困境儿童参加职业培训，帮助他们提升职业技能。

● 云南盈江项目办召开家长骨干总结交流会

云南省盈江县儿童福利示范项目办在新莲村儿童之家召开家长骨干总结交流会。参会人员有县项目办工作人员、项目村福利主任和家长骨干共76人。各项目村家长骨干们围绕儿童保护、预防儿童虐待、青春期的特点及性教育、亲子沟通、体罚以外的积极教育方法等内容结合实际开展的培训工作，让更多的家长重视关心儿童。（见图3）



图3

● 新疆伊宁入户调研服刑人员子女和困境儿童情况

为了更好的掌握项目村儿童的情况，在项目专家童小军教授的指导下，新疆自治区伊宁县项目办2015年重点关注孤儿和服刑人员未成年子女，共走访孤儿、服刑人员未成年子女和困境儿童53户84人，其中服刑人员子女共41人，0-6岁的12人，7-12岁的22人，13-18岁的13人，其中，还有4人未落户。

● 河南洛宁通过专家培训和季度评估促进队伍专业化

河南省洛宁县已将中国儿童福利示范项目扩大到所有乡镇，在18个乡镇选取的38个示范村进行重点推进。县项目办通过专家培训，设定季度重点并开展工作评估的方式，使儿童福利主任快速的熟悉了工作内容。（见图4）



图4

项目活动 · 全国



“百县千村”基层儿童福利服务体系建设试点工作启动视频会议

2015年10月16日，民政部召开“百县千村”基层儿童福利服务体系建设试点工作启动视频会议，邹铭副部长出席会议并作部署讲话。他强调，试点工作致力解决基层“最后一公里”福利服务递送问题，是当前做好困境儿童福利保障和农村留守儿童关爱服务工作的有效途径。基层儿童福利服务体系建设试点工作的启动标志着儿童福利服务体系建设工作成功向全国拓展，是我国适度普惠型儿童福利制度和服务体系建设的又一里程碑。

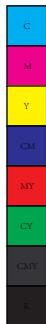




全国基层儿童福利服务体系建设研讨会



2016年4月6日至8日，民政部社会福利和慈善事业促进司在云南省瑞丽市召开全国基层儿童福利服务体系建设研讨会。来自澳大利亚人权委员会、联合国儿童基金会的专家、民政部相关部委和31个省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团的省级、试点地区民政相关负责人等共计140余人参会。会议通过培训、试点地区经验分享、研讨和实地考察，总结交流各方的基层儿童福利服务体系建设试点工作经验。





儿童福利周

每年六一，项目都会在北京举办“中国儿童福利周”系列活动，包括启动仪式、政策报告发布、专家访谈和儿童活动等，针对项目进展、政策趋势和热点问题，汇聚政府、专家、基层及国内外的前沿思想。

截至目前，“中国儿童福利周”已连续举办了六届，从起初“推广儿童福利”、“分享国际经验”到后来“探讨服务内容”、“推广递送模式”和“宣传项目经验”，“中国儿童福利周”已成为国内有影响力的儿童项目成果展示推广平台、儿童福利思想创新平台和儿童福利政策倡导平台。

2015年中国儿童福利周以“困境儿童福利保障，制度先行”为主题，重点关注我国困境儿童分类救助制度，倡导各地加大困境儿童福利保障制度建设的力度，通过儿童福利津贴与服务相结合的方式来实现儿童梦想。



宣传与倡导 · 儿童福利周

在启动仪式上，来自民政部、国务院妇儿工委和联合国儿童基金会的领导和专家对项目进展和儿童福利发展趋势进行了点评和展望。



民政部社会福利和慈善事业促进司 徐建中司长：

在过去的一年中，我们更加注重了儿童福利的顶层制度建设，更加注重了儿童福利服务体系建设，也更加注重了儿童福利法制建设，希望未来能有更多的公益组织、企业等参与到儿童福利服务制度的建设和落实当中。



联合国儿童基金会驻中国办事处 苏天明代表：

在过去的五年里，地方政府积极支持建立儿童福利主任制度，通过帮助儿童获得保障或及时转接服务，使本村的儿童真正享受到儿童福利保障，同时村民的儿童保护意识也得到了加强，通过我的实际走访我看到村儿童福利主任越来越得到大家的信任和支持。

北京师范大学中国公益研究院 高华俊常务副院长：

2014年我国着手建设系统的普惠型儿童福利服务制度，儿童生活保障津贴覆盖范围扩大标准提高，儿童监护实践在制度上获重大突破，儿童医疗资源国家有重大投入，儿童福利服务体系建设步伐加快。



国务院妇女儿童工作委员会办公室 贺连辉处长：

《中国儿童发展纲要（2011-2020年）》中强调要强化儿童社区的福利功能，推动各级政府提升儿童福利服务意识，增强儿童福利服务理念。因此，将相关儿童福利服务政策惠及每一名儿童，基层儿童福利服务体系是非常重要的环节。



宣传与倡导 · 儿童福利政策报告

拓展儿童津贴范围：儿童生活津贴覆盖范围向事实无人抚养、重病重残等困境儿童扩展。

开展国家监护干预：儿童保护进入强调国家监护责任、主动开展监护干预的新阶段。

扩展儿童医疗资源：重启儿科建设支持，填补儿童医疗资源供需缺口，疾病应急救助和临时救助助力儿童大病保障。

扩展特殊儿童教育资源：《2014年全国义务教育均衡发展督导评估》报告出台，国家公布特殊教育改革试验区名单，多地出台特殊教育实施计划。

推动儿童福利服务专业化：我国第一部专门领域社会工作队伍建设指导意见《关于加强青少年事务社会工作专业人才队伍建设的意见》出台，《儿童社会工作服务指南》儿童社会工作领域首个全国行业标准出台，25个省份出台政府向社会力量购买服务指导意见出台。

启动仪式当天，北京师范大学中国公益研究院发布《系统建设普惠型儿童福利服务体系——中国儿童福利政策报告（2015）》。报告指出，2015年中国儿童福利制度向普惠型整体推进。



宣传与倡导 · 儿童福利政策报告

《系统建设普惠型儿童福利服务体系——中国儿童福利政策报告（2015）》对儿童福利体系建设提出以下倡导：

- 提高补助标准全面建立困境儿童生活津贴制度
- 确立政府支持慈善力量参与儿童大病救助的管理机制
- 完善重病重残儿童医疗救助保障制度
- 加大制度保障推进教育均衡发展 with 特殊教育提升
- 加强专业化人才队伍建设为儿童保护提供实施基础
- 全面建立多级合作的基层儿童福利人员队伍



图注：河南省洛宁县儿童



在一年的实践过程中，项目还通过政府考察、媒体报道和经验交流等方式进行了宣传倡导。

- 民政系统的司级、处级领导多次前往五省项目区和其他试点地区进行调研，为基层儿童福利倡导更多、更专业的地方投入
- 新华网、地方媒体等对项目区进行了报道，使得困境儿童的问题和需求被社会认知，各地的创新做法得到有效传播
- 在政府扶贫及民间组织关爱儿童的经验交流会中分享项目经验，促进项目的经验推广



图注：云南省陇川县儿童
摄影：陈冲



图注：云南省陇川县项目村儿童在儿童之家做游戏

摄影：夏勇

在全国基层儿童福利服务体系建设试点工作启动之年，期待未来一年百县千村中的儿童福利服务工作顺利推进，让我们共同努力。

- 所有的困境儿童得到监测与关爱
- 所有试点村都建立并规范使用儿童之家
- 选出并培养合格的儿童福利主任
- 建立领导及工作机制并顺利运转
- 创新出更有效地困境儿童福利服务制度



图注：云南省陇川县儿童
摄影：夏勇

主编：高华俊
策划：高玉荣、李 洁
编辑：徐 珊、谷雯燕
版面设计：李怡灵



中华人民共和国民政部
Ministry of Civil Affairs of the People's Republic of China



中国公益研究院
China Philanthropy Research Institute

