

中国儿童多维度减贫发展报告

中国农业大学人文与发展学院 张克云

2017-10-9 北京

报告主要内容：

- 一、儿童多维度贫困识别体系的研究与应用
 - 二、中国扶贫工作中对儿童多维度贫困的干预实践
 - 1.精准扶贫对儿童多维度贫困的干预措施
 - 2.政府部门的项目干预和主要成效
 - 3.社会组织的项目干预和主要成效
 - 三、结论与建议
-

研究背景和宗旨：

精准扶贫背景下儿童多维贫困识别系统在中国的应用状况，包括研究和实践两方面

- 一、研究儿童多维贫困识别系统在国内的应用、推行和被认可度；
 - 二、中国扶贫工作中对儿童多维贫困的关注和干预效果及对儿童福祉的影响。
-

儿童多维贫困识别体系的研究和应用

对儿童多维贫困的研究应用可以归纳为两种类型

- 1.采用联合国 儿童基金会儿童多维度重叠剥夺分析方法（**MODA**）研究儿童多维贫困，有收入，营养，教育，水、道路和卫生设施，住所，信息，社会保护八个维度。在国务院扶贫办实施的儿童减贫项目上应用，研究结果为减贫政策和项目措施的制定提供依据。
 2. 根据 国际儿童权利公约和未成年人保护法设计生存、参与、健康、保护和发展五个维度的指标体系，利用已有数据，采用**AF**方法对儿童多维贫困状况进行学术研究，为儿童减贫政策的制定提供依据。
-

儿童多维贫困识别体系研究和应用

研究者	项目区	维度	儿童主要贫困维度（按重要程度选取前三）
湖北贫困片区儿童多维贫困状况研究项目组 (2014)	湖北秦巴山、武夷山、大别山、幕阜山四大贫困片区	八个维度	<ol style="list-style-type: none">1.卫生方面：卫生设施贫困问题最为突出，65.1%的儿童家中没有干净的卫生设施。2.营养方面：41.8%的儿童正在遭受因营养不良引起的多种疾病。3.水及环境卫生方面：29.7%的儿童甚至不能获得安全的饮用水。
尚晓援，王小林 (2012)	四川、云南、新疆、河南、山西五省十二县120个村	五个维度	<ol style="list-style-type: none">1.健康方面：儿童的卫生条件很差，有91%的儿童没有干净的厕所设施。四川项目区有45.45%的儿童没有刷牙的习惯，87.17%的儿童家庭没有安全的饮用水。2.生存方面：儿童的日常饮食不能保障。有近25%的儿童每天吃饭少于3顿，存在着营养不良的风险。3.参与方面：儿童自我决策的能力受到限制。近35%的儿童不能自主决定日常生活，学习和业余爱好，约27%的儿童不能自我决定交友。

儿童多维贫困识别体系研究和应用

- 从研究结果来看，农村儿童单维度贫困最突出的问题是卫生设施，其次营养，住所和饮用水。而对多维度贫困发生率，多维度贫困指数，学者们没有比较一致的看法。
 - 目前国内儿童多维度贫困识别系统还没有统一的维度指标，也缺少全国性的调查数据，因而无法对全国儿童多维贫困状况进行描述和比较分析。
 - 目前中国儿童多维贫困识别系统在中国的研究及其应用只是处于起步阶段，研究方法还不成熟，研究成果还不多，但是学者们对儿童多维贫困的研究已经为今后的开展更科学规范的研究积累了很多有益的经验。
-

中国扶贫对儿童多维贫困的干预实践

1. 精准扶贫对儿童多维度贫困的干预措施
 2. 政府部门的项目干预和主要成效
 3. 社会组织的项目干预和主要成效
-

精准扶贫对儿童贫困的干预措施

精准扶贫的综合性干预

- 精准扶贫是高度凝聚了政府力量的扶贫战略，力度和效果是前所未有的。
 - “两不愁、三保障”明确覆盖了儿童多维贫困中的收入、教育、健康、营养、住房等维度，从2016年开始，中央进一步强调对住房、饮水和道路的扶贫投入，将全面改善贫困儿童的住房状况和社区公共设施和服务。
-

精准扶贫对儿童贫困的干预措施

儿童贫困维度	精准扶贫措施	不足之处
收入	参照全国贫困线，各省确定全省贫困线，识别贫困家庭，通过各种增收措施可持续脱贫，或通过民政进行兜底	对流浪儿、孤儿、弃儿等没有家庭的儿童的保护措施还不完善；能够进入福利机构的数量还仅占这类儿童的小部分
教育	增加学前儿童入园率；留守儿童住宿条件提高；农村学校教学设施得到改善。	农村儿童受教学的可及性太差，无法就近；农村幼儿教育亟待发展，城乡、公私之间教育资源分配不平衡
营养、健康与卫生	住校学生营养餐覆盖面在加大，质量在提高	贫困地区的投入力度还不足；学龄前儿童的营养问题还未能解决；

精准扶贫对儿童贫困的干预措施

儿童贫困维度	精准扶贫措施	不足之处
住房	作为精准扶贫的重点措施来抓，允许地方整合资金解决贫困户的住房问题；	实际上补贴力度较小，一些真正的贫困户还是不能解决住房困难问题，贫困户家庭中的儿童遭受住房贫困
水、道路及卫生设施	针对饮水、入村进组道路都有专门的要求和资金进行解决	卫生设施和能源问题还没有针对措施进行解决；饮水和道路问题在偏远贫困地区的解决力度也不够
信息	全国的信息化速度很快；教育部门也在推广各种形式的网络教学资源	对于真正贫困家庭的儿童还缺乏手段来使用这些资源，解决这种问题的方法还只是社会组织的一些项目在使用
社会保护	还没有上升到政策层面的措施	有一些社会组织实施女童保护方面的项目，但未受到教育部门的重视

政府部门的项目干预-中国贫困片区湖北儿童减贫与综合发展试点项目

项目介绍： 中国贫困片区儿童减贫与综合发展项目是由丹麦绫致基金 和中国国际扶贫中心合作旨在探索通过多部门合作解决儿童多维度贫困问题（2014-2017）

项目成效： 1、项目村儿童在不同K值下的多维贫困指数、单一维度贫困率均要低于非项目村儿童的2、儿童服务中心成为服务儿童的核心阵地。3、项目共投资改造了5所村小，资助了21所村级幼儿园活动设施。4、项目帮助269名特殊儿童解决了看病、上户口、解决住房困难问题。

项目特点： 项目前期对儿童多维贫困进行了科学的调查，精准定位儿童多维贫困，这一项目是多部门合作对儿童多维贫困进行综合干预，由扶贫办牵头，与民政、卫生、教育部门合作进行综合减贫，为全国连片特困地区儿童减贫提供了示范。

政府部门的项目干预-中国儿童福利示范项目

项目介绍：“中国儿童福利示范项目”是由民政部社会福利和慈善事业促进司携手联合国儿童基金会、北京师范大学中国公益研究院及多所大学和科研机构合作于（2010-2015）

项目成效：1、村儿童福利主任是我国第一批村级的儿童福利服务人员（基层的儿童社会工作者）2、五省儿童的身高体重有所提高；儿童疫苗的接种明显好转，四川凉山彝族地区的5岁以下儿童死亡率明显降低，3儿童家长和主要养护人对于早期教育的重视程度明显增强。提高了义务教育的入学率4、项目为儿童在上户口、孤儿津贴的发放、贫困儿童新农合、低保、临时救助等方面发挥了很大的作用。

项目特点：儿童福利措施的主要方面都涉及到是儿童多维贫困，这一项目特点是为贫困儿童提供福利服务落实在村一级，福利主任对儿童贫困的干预是长期。2014年5月联合国儿童基金会总部将该项目经验向世界推广，也促成了“国务院关于加强困境儿童保障工作的意见”国发（2016）36号文件的出台。

政府部门的项目干预-儿童早期综合发展项目

项目介绍：卫计委、妇联、民政部、扶贫办和联合国儿童基金会及保时捷中国合作，开展儿童早期综合发展项目干预（2012-2016）

项目成效：由专业人员对山西省和贵州省80个行政村0-3岁儿童提供营养、卫生、早期启蒙、儿童保护和儿童福利等综合性服务。据统计，项目地区0-3岁儿童在沟通、粗大动作、精细动作、解决问题和个人社会五个功能区可疑发育迟缓率均有下降，总可疑发育迟缓率降低了18.6%。其中，营养不良患病率从19.2%下降到12.9%。

项目特点：这一项目的特点是从自上而下的多部门合作，卫生、妇联、民政、扶贫四个部门有专业的工作人员在村一级对项目区儿童的营养、卫生、早期教育、儿童保护进行同时干预，另外这一项目为政府部门，企业和国际组织合作来解决儿童多维贫困问题提供示范

政府部门的项目干预-贫困与儿童发展试点项目

项目介绍：国务院扶贫办与联合国儿童基金会合作在甘肃四川七个村对儿童多维贫困的问题进行综合干预，项目周期（2010-2012）

项目成效：1、将儿童视角纳入到了村级总体发展规划2、缓解了儿童贫困状况，特别是在在饮水、营养和住房等有较多资金支持维度上，儿童贫困的状况得到了显著缓解；3项目村通过扶植养殖、种植等产业发展，贫困儿童所在的家庭具备了一定的自我发展能力

项目特点：这一项目是国内第一次明确用多维儿童识别方法识别贫困儿童问题，也是第一个把儿童多维贫困视角纳入到国家整村推进的扶贫战略中，从收入、教育、住房等多个维度进行综合干预。为进一步推动在全国范围内进行有儿童视角的扶贫工作提供了有益的经验。

中国扶贫对儿童多维贫困的干预实践

社会组织的项目干预-“童伴妈妈”项目

- 项目介绍：**2015**年启动，参照了民政部和儿基会实施的“中国儿童福利示范项目”，由中国扶贫基金会与四川省团委、贵州省民政厅合作。
 - 项目成效：“**童伴妈妈**”帮助**921**名儿童申请户籍，**241**名孤儿办理孤儿保障金，**260**名儿童返校，并为**1360**名儿童办理了低保和临时救助，**1392**名儿童办理了大病救助。
 - 项目推广：四川、贵州政府部门已经复制这个项目并分别在两省政协会议上提交了全省推广这个项目的提案。
-

研究结论

- 目前我国对儿童多维贫困分析方法的研究还处于起步阶段。虽然有一些使用儿童多维贫困分析法的研究成果，但是针对这个方法本身的研究还不足以总结出一套本土化的儿童多维分析指标，这方面的成果还很有限。
 - 我国扶贫事业发挥了制度优势，力度大，精准扶贫战略已经形成一个完善的综合扶贫模式，贫困儿童必会从其中受益。但是由于相关儿童贫困维度的统计数据缺乏，目前还无法准确描绘儿童多维贫困的扶贫进展状况。
-

研究结论

- 虽然我国的精准扶贫成效显著，但是贫困儿童整体是被动受益，有很多不在目标瞄准当中的儿童无法受益。我们的扶贫还缺少儿童主体意识，还缺少把儿童作为权利主体的扶贫方法。
 - 我国政府部门和社会组织正在探索干预儿童多维贫困的方法。政府部门的“中国贫困片区湖北儿童减贫与综合发展试点项目”、“中国儿童福利示范项目”，社会组织的“童伴妈妈”项目、“乡村幼儿园计划”等，都能卓有成效地破除贫困儿童面临的多维困境。
-

研究建议

- 体现多维理念，探索适用于中国实际情况的多维儿童贫困识别系统
 - 建立科学的统计监测系统，对儿童贫困进行动态监测
 - 坚持精准扶贫，在精准识别的前提下对儿童多维贫困进行综合干预
 - 积极进行试点和专项儿童多维减贫项目的开发和设计
 - 鼓励社会组织在儿童多维扶贫方面进行探索和创新
 - 推动基层政府对儿童多维贫困进行可持续干预
-